



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

Procedura aperta per l'affidamento in appalto dei servizi educativi per la prima infanzia ed attività aggiuntive del Comune di Monteroni d'Arbia

STIMA DEI COSTI DELLA MANODOPERA



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

1. NORMATIVA DI RIFERIMENTO.....	3
2. CCNL APPLICABILE PER LA DETERMINAZIONE DEL COSTO DEL LAVORO.....	3
3. CALCOLO DEL COSTO DELLA MANODOPERA.....	4



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

1. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

In attuazione della legge delega 21 giugno 2022 n. 78, è stato adottato il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici”, entrato in vigore il 1° aprile 2023, ma le cui norme sono diventati efficaci a partire dal 1° luglio 2023.

L'art. 41, comma 14 del D. Lgs. 36/2023 stabilisce che *“nei contratti di lavori e servizi, per determinare l'importo posto a base di gara, la stazione appaltante o l'ente concedente individua nei documenti di gara i costi della manodopera secondo quanto previsto dal comma 13”*. Nello specifico, il comma 13 dell'art. 41 prevede che *“i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo medio del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative tenuto conto della dimensione o natura giuridica delle imprese, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo medio del lavoro è determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico più affine a quello preso in considerazione”*.

Per quanto riguarda i criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture, l'art. 108, comma 9 del D. Lgs. 36/2023 evidenzia che *“nell'offerta economica l'operatore indica, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro eccetto che nelle forniture senza posa in opera e nei servizi di natura intellettuale”*.

Alla luce di quanto sopra esposto, in ottemperanza alla normativa vigente, nel presente documento è stato quantificato il costo della manodopera, calcolandone l'incidenza sull'importo dei servizi oggetto di affidamento ed inserendolo nella documentazione di progetto.

2. CCNL APPLICABILE PER LA DETERMINAZIONE DEL COSTO DEL LAVORO

L'art. 11 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce il principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. In base al comma 1 di tale articolo, *“al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente”*.

Ai sensi di quanto previsto nell'art. 57, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023, *“per gli affidamenti dei contratti di appalto di lavori o servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale e per i contratti di concessione, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti inseriscono nei bandi di gara, negli avvisi e inviti, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali con le quali sono richieste, come requisiti necessari dell'offerta, misure orientate tra l'altro a:*

a) garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato, tenuto conto della tipologia di intervento, con particolare riferimento al settore dei beni culturali e del paesaggio;



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

b) garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, in conformità con l'articolo 11". Le misure orientate a garantire la stabilità occupazionale del personale diventano, pertanto, requisiti necessari dell'offerta.

L'art. 57 deve, poi, essere letto in combinato disposto con l'art. 102 del D. Lgs. n. 36/2023, il quale stabilisce gli impegni dell'operatore economico e prevede che nei bandi, negli avvisi e negli inviti le stazioni appaltanti richiedono agli operatori economici di assumere l'impegno a garantire:

- la stabilità occupazionale del personale impiegato;
- l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore;
- le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.

Il personale attualmente impiegato nei servizi è indicato all'art. 18 del Capitolato Speciale d'Appalto.

I servizi oggetto del presente appalto rientrano in quelli elencati nell'Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014. Il CCNL applicabile al personale dipendente che sarà impiegato nell'appalto, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2, D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 2, comma 1 dell'allegato I.01 al codice, è individuato dalla Stazione appaltante nel CCNL delle cooperative sociali per il settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – Codice alfanumerico (CNEL) T151 - Codice ATECO 88.91.00.

Con Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro - Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali n. 30 del 14 giugno 2024 è stato determinato, a livello nazionale, il costo del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo. Il costo medio orario del lavoro è aggiornato con decorrenza dai mesi di febbraio 2024, ottobre 2024, gennaio 2025, settembre 2025, ottobre 2025 e gennaio 2026. La Stazione appaltante ha calcolato il costo della manodopera facendo riferimento a tali tabelle aggiornate.

3. CALCOLO DEL COSTO DELLA MANODOPERA

In base alle tabelle richiamate, il costo medio annuo è desunto dal prodotto del costo orario di ciascun livello e le ore annue mediamente lavorate:

ORARIO DI LAVORO	
Ore teoriche (38 ore x 52 settimane)	1.976
Ore mediamente non lavorate	428
Cosi suddivise	
Ferie	165
Festività e festività soppresse	108
Assemblee sindacali	12
Malattia, gravidanza, infortunio	120
Diritto allo studio	3
Formazione professionale	8
Formazione, permessi R.L.S.(DLgs.81/2008) e s.m.	12
Ore mediamente lavorate	1.548

I servizi oggetto di affidamento hanno decorrenza dall'inizio dell'anno educativo 2026/2027 (presumibilmente il 1° settembre 2026) e fino al 31.07.2027, con le interruzioni e secondo le modalità e i tempi previsti per ogni singolo servizio oggetto di affidamento, come meglio indicato negli artt. 7,



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

8, 9, 10 e 11 del Capitolato. Pertanto, il calcolo del costo della manodopera ha tenuto conto anche delle tempistiche richieste per l'esecuzione di ogni servizio.

Per garantire il regolare svolgimento di ogni singolo servizio, la Stazione appaltante ha stimato:

- il livello contrattuale di ciascun operatore;
- le ore lavorative di ciascun operatore in relazione allo specifico servizio;
- le settimane lavorative necessarie, calcolate rapportando le 52 settimane previste nelle tabelle del CCNL di riferimento al periodo di svolgimento del singolo servizio;
- il n. di operatori necessario.

Inoltre, come meglio specificato all'art. 3 del Capitolato, per quanto riguarda il servizio di nido d'infanzia, il 1° settembre 2026 è prevista l'apertura della struttura di Via San Giusto 309, con utenza massima di n. 40 bambini. A partire dal 21.09.2026 si procederà all'apertura della struttura di Via Calipari, la quale si presuppone possa entrare completamente a regime, ospitando l'intera utenza prevista al suo interno, a partire dal 1° ottobre 2026. Pertanto, per il mese di settembre 2026, per quanto riguarda il solo servizio di nido d'infanzia, è stata stimata la seguente manodopera:

LIVELLO CONTRATTUALE	ORE SETTIMANALI	PERIODO SVOLGIMENTO SERVIZIO	N. OPERATORI
D2	30	Dal 1° settembre al 30 settembre	5
D2	20	Dal 1° settembre al 30 settembre	1
D2	10	Dal 1° settembre al 30 settembre	1
D2	12,5	Dal 1° settembre al 30 settembre	1
D2	16	Dal 1° settembre al 30 settembre	2
A1	25	Dal 1° settembre al 30 settembre	1
A2	30	Dal 1° settembre al 30 settembre	1
C1	30	Dal 1° settembre al 30 settembre	1

A partire dal 1° di ottobre 2026, data in cui si presuppone possa entrare completamente a regime la struttura di Via Calipari, ospitando l'intera utenza prevista al suo interno, per quanto riguarda il solo servizio di nido d'infanzia, è stata stimata la seguente manodopera:

STRUTTURA	LIVELLO CONTRATTUALE	ORE SETTIMANALI	PERIODO SVOLGIMENTO SERVIZIO	N. OPERATORI
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 7 e 13 del Capitolato	D2	30	Dal 1° ottobre al 31 luglio	5



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 7 e 13 del Capitolato	D2	25	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 7 e 13 del Capitolato	D2	18	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 7 e 13 del Capitolato	D2	15	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 7 e 13 del Capitolato	D2	10	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 7 e 13 del Capitolato	D2	7,5	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 7 e 15 del Capitolato	A1	20	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 7 e 15 del Capitolato	A2	30	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via San Giusto 309 – Artt. 7 e 13 del Capitolato	D2	30	Dal 1° ottobre al 31 luglio	2
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via San Giusto 309 – Artt. 7 e 13 del Capitolato	D2	20	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via San Giusto 309 –	D2	12,5	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

Artt. 7 e 13 del Capitolato				
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via San Giusto 309 – Artt. 7 e 13 del Capitolato	D2	10	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via San Giusto 309 – Artt. 7 e 16 del Capitolato	C1	35	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via San Giusto 309 – Artt. 7 e 15 del Capitolato	A1	15	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1

Per quanto riguarda tutti gli altri servizi oggetto di appalto, è stata stimata la seguente manodopera:

SERVIZIO	LIVELLO CONTRATTUALE	ORE SETTIMANALI	PERIODO SVOLGIMENTO SERVIZIO	N. OPERATORI
Prolungamento Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 10 e 13 del Capitolato	D2	10	Dal 1° ottobre al 31 luglio	2
Prolungamento Nido d'Infanzia "Pinolino" sede in Via Calipari – Artt. 10 e 15 del Capitolato	A2	7,5	Dal 1° ottobre al 31 luglio	1
Spazio Gioco "Le Coccole" sede in Via San Giusto 309 – Artt. 9 e 13 del Capitolato	D2	25	Dal 1° settembre al 30 giugno	1
Spazio Gioco "Le Coccole" sede in Via San Giusto 309 – Artt. 9 e 15 del Capitolato	A1	25	Dal 1° settembre al 30 giugno	1
Centro Gioco "Lapina" sede in Via San	D2	15	Dal 15 settembre al 30 giugno	1



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

Giusto 309/A – Artt. 8 e 13 del Capitolato				
Centro Gioco “Lapina” sede in Via San Giusto 309/A – Artt. 8 e 15 del Capitolato	A1	15	Dal 15 settembre al 30 giugno	1
Scuola dell’Infanzia Comunale “Arcobaleno” sede in Viale Morandi – Loc. Ponte a Tressa – Artt. 11 e 13 del Capitolato	D2	30	Dal 1° settembre al 30 giugno	1
Scuola dell’Infanzia Comunale “Arcobaleno” sede in Viale Morandi – Loc. Ponte a Tressa – Artt. 11 e 13 del Capitolato	D2	25	Dal 1° settembre al 30 giugno	1
Scuola dell’Infanzia Comunale “Arcobaleno” sede in Viale Morandi – Loc. Ponte a Tressa – Artt. 11 e 13 del Capitolato	D2	20	Dal 1° settembre al 30 giugno	1
Scuola dell’Infanzia Comunale “Arcobaleno” sede in Viale Morandi – Loc. Ponte a Tressa – Artt. 11 e 13 del Capitolato	D2	10	Dal 1° settembre al 30 giugno	1
Scuola dell’Infanzia Comunale “Arcobaleno” sede in Viale Morandi – Loc. Ponte a Tressa – Artt. 11 e 13 del Capitolato	D2	3	Dal 1° novembre al 30 giugno	1



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

Coordinamento Pedagogico e Gestionale – Art. 17 del Capitolato	E1	30	Dal 1° settembre al 31 luglio	1
----------------------------------------------------------------------------	----	----	----------------------------------	---

Per quanto riguarda le attività aggiuntive, di cui all'art. 11, lett. c) del Capitolato, si tratta di attività solo eventuali e da attivare esclusivamente previa richiesta dell'Amministrazione. Sulla base dei dati attualmente in possesso della Stazione Appaltante, è stata stimata la possibilità di richiedere personale educativo inquadrato nel livello contrattuale D2, per un totale di n. 50 ore stimate durante l'intero periodo contrattuale.

Alla luce di tutto quanto premesso, in base a quanto stimato dalla Stazione appaltante, i costi relativi alla manodopera sono pari a:

COSTO MANODOPERA (A.E. 2026/2027)	€ 577.721,01
------------------------------------------	--------------

L'incidenza del costo della manodopera risulta pari a 90,34%.