



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

Procedura aperta per l'affidamento in appalto del servizio di refezione scolastica del Comune di Monteroni d'Arbia e di uso cucina centralizzata

STIMA DEI COSTI DELLA MANODOPERA



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

1. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

In attuazione della legge delega 21 giugno 2022 n. 78, è stato adottato il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici”, entrato in vigore il 1° aprile 2023, ma le cui norme sono diventate efficaci a partire dal 1° luglio 2023. Il successivo D. Lgs. 31 dicembre 2024 n. 209 ha, poi, introdotto disposizioni integrative e correttive al “Codice dei contratti pubblici”.

L'art. 41, comma 14 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che *“nei contratti di lavori e servizi, per determinare l'importo posto a base di gara, la stazione appaltante o l'ente concedente individua nei documenti di gara i costi della manodopera secondo quanto previsto dal comma 13”*. Nello specifico, il comma 13 dell'art. 41 prevede che *“per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo medio del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative tenuto conto della dimensione o natura giuridica delle imprese, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo medio del lavoro è determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico più affine a quello preso in considerazione”*.

Per quanto riguarda i criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture, l'art. 108, comma 9 del D. Lgs. n. 36/2023 evidenzia che *“nell'offerta economica l'operatore indica, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro eccetto che nelle forniture senza posa in opera e nei servizi di natura intellettuale”*.

Alla luce di quanto sopra esposto, in ottemperanza alla normativa vigente, nel presente documento è stato quantificato il costo della manodopera, calcolandone l'incidenza sull'importo del servizio di refezione scolastica ed inserendolo nella documentazione di progetto.

L'importo presunto dell'appalto e, conseguentemente la stima della manodopera, non tengono conto della possibilità di utilizzare la struttura e le attrezzature quale cucina centralizzata, trattandosi di attività che rientra nell'ambito dell'autonomia imprenditoriale dell'Operatore Economico. Il personale attualmente impiegato nei servizi è indicato all'art. 25 del Capitolato.

2. CCNL APPLICABILE PER LA DETERMINAZIONE DEL COSTO DEL LAVORO

L'art. 11 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce il principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. In base al comma 1 di tale articolo, *“al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente”*.

Ai sensi, infine, di quanto previsto nell'art. 57, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 *“gli affidamenti dei contratti di appalto di lavori o servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale e per i contratti di concessione, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti inseriscono nei bandi di gara, negli avvisi e inviti, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali con le quali sono richieste, come requisiti necessari dell'offerta, misure orientate tra l'altro a:*



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

a) *garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato, tenuto conto della tipologia di intervento, con particolare riferimento al settore dei beni culturali e del paesaggio;*

b) *garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, in conformità con l'articolo 11".*

Le misure orientate a garantire la stabilità occupazionale del personale diventano, pertanto, requisiti necessari dell'offerta.

L'art. 57 deve, poi, essere letto in combinato disposto con l'art. 102 del D. Lgs. n. 36/2023, il quale stabilisce gli impegni dell'operatore economico e prevede che nei bandi, negli avvisi e negli inviti le stazioni appaltanti richiedono agli operatori economici di assumere l'impegno a garantire:

- la stabilità occupazionale del personale impiegato;
- l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore;
- le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.

Il servizio di refezione scolastica rientra tra quelli elencati nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014. Il CCNL applicabile al personale dipendente che sarà impiegato nella concessione, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2, D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 2, comma 1 dell'allegato I.01 al codice, è individuato dalla Stazione appaltante nel CCNL per i dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo – Codice alfanumerico (CNEL) H05Y - Codice ATECO 56.22.02.

Con Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro - Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali n. 63 del 10 luglio 2025 è stato determinato, a livello nazionale, il costo del lavoro per i dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo. Il costo medio orario del lavoro è aggiornato con decorrenza dai mesi di gennaio 2026, settembre 2026, gennaio 2027, giugno 2027, novembre 2027 e dicembre 2027, con riferimento al territorio di Siena.

3. CALCOLO DEL COSTO DELLA MANODOPERA

In base alle tabelle del CCNL refezione collettiva, il costo medio annuo è desunto dal prodotto del costo orario di ciascun livello e le ore annue mediamente lavorate:

ORARIO DI LAVORO	40 ore
Ore teoriche (40 x 52,2 settimane)	2.088
Ore non lavorate per:	
Ferie (gg. 26)	173
Festività sopresse (gg. 1)	7
Permessi retribuiti	104
Festività (gg. 12)	80
Malattia, gravidanza, infortunio (gg.15)	100
Assemblee sindacali, permessi (gg. 2)	13
Formazione, permessi D.Lgs.vo 81/08 (gg.1)	7
Totale ore mediamente non lavorate	484
Ore mediamente lavorate	1.604



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

L'appalto ha durata pari a 3 (tre) anni, con decorrenza dalla data di stipula del contratto (presumibilmente dal 1° aprile 2026 e fino al 31.03.2029), con le interruzioni previste dal calendario scolastico e secondo le modalità e i tempi previsti per i servizi oggetto di appalto, come meglio indicato nel Capitolato. Pertanto, il calcolo del costo della manodopera ha tenuto conto anche delle tempistiche richieste per l'esecuzione del servizio di refezione scolastica.

Per garantire il regolare svolgimento del servizio di refezione scolastica, la Stazione appaltante ha stimato:

- il livello contrattuale di ciascun operatore;
- le ore lavorative di ciascun operatore in relazione allo specifico servizio;
- le settimane lavorative necessarie, calcolate rapportando le 52,2 settimane previste nelle tabelle del CCNL di riferimento al periodo di svolgimento del servizio;
- il n. di operatori stimati per la gestione del servizio di refezione scolastica.

MANSIONE	LIVELLO CONTRATTUALE	ORE SETTIMANALI	PERIODO SVOLGIMENTO SERVIZIO
Dietista	4	20	In base al calendario delle scuole
Cuoco	4	20	In base al calendario delle scuole
Aiuto cuoco	5	30	In base al calendario delle scuole
Aiuto cuoco	5	20	In base al calendario delle scuole
Autista/Operatore Pluriservizi	4	20	In base al calendario delle scuole
Operatore Pluriservizi	5	20	In base al calendario delle scuole
Operatore Pluriservizi	5	20	In base al calendario delle scuole
Responsabile	2	5	In base al calendario delle scuole
Segreteria	5	20	In base al calendario delle scuole
Addetto Servizio Mensa	6S	20	In base al calendario delle scuole
Addetto Servizio Mensa	6	15	In base al calendario delle scuole
Addetto Servizio Mensa	6S	15	In base al calendario delle scuole
Addetto Servizio Mensa	6S	5	In base al calendario delle scuole



COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA

Provincia di Siena

Addetto Mensa	Servizio	6S	20	In base al calendario delle scuole
Addetto Mensa	Servizio	6S	18	In base al calendario delle scuole

Tenendo in considerazione tutte le tranches di aumenti previste dal CCNL, la manodopera è stata calcolata:

- per gli anni 2026 e 2027 applicando tutti gli aumenti previsti nei vari periodi di riferimento;
- per gli anni 2028 e 2029 applicando gli importi stabiliti a partire da dicembre 2027.

Per cui in base a quanto stimato dalla Stazione appaltante, i costi relativi alla manodopera per il servizio di refezione scolastica sono pari a:

COSTO MANODOPERA (1° ANNO DEL CONTRATTO)	€ 184.254,15
COSTO MANODOPERA (3 ANNI)	€ 569.036,14
COSTO MANODOPERA (PROROGA EX ART. 120, COMMA 10)	€ 77.631,86

L'incidenza del costo della manodopera risulta pari a circa il 38%.