



Provincia di Siena

SETTORE VIABILITÀ, OO.PP., ESPROPRI E EDILIZIA

Determinazione dirigenziale

Raccolta n. 1300 del 30/07/2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, EX ART. 60 D.LGS. 50/2016, PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI CONGLOMERATO A FREDDO E PRESTAZIONALE PER LA MANUTENZIONE DELLE STRADE PROVINCIALI E REGIONALI, PER LA DURATA DI 4 ANNI. APPROVAZIONE ELABORATI DI GARA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE

PREMESSO che l'attività di manutenzione del patrimonio stradale costituisce uno dei compiti prioritari dell'Ente proprietario e/o gestore della infrastruttura, chiamato a svolgere ed assolvere alle funzioni previste dall'art. 14 del D. Lvo. 30 aprile 1992 n. 285 "Poteri e compiti degli enti proprietari delle strade"

Tali funzioni, in relazione in particolare alle inderogabili esigenze di tutela della sicurezza e pubblica incolumità, devono essere svolte attraverso una preventiva e precisa identificazione della rete stradale di competenza, una quantificazione delle risorse materiali da impiegare funzionali ad assicurare un adeguato livello di efficienza ed efficacia negli interventi e nelle lavorazioni programmate e delle procedure da adottare nell'impiego delle stesse risorse economiche al fine di ottimizzarne l'utilizzo.

La fornitura di conglomerato bituminoso a freddo e prestazionale è spesso urgente ed indispensabile per il ripristino delle pavimentazioni delle strade provinciali e regionali bitumate, in particolare buche, piccoli avvallamenti, piccole deformazioni ecc. che si sono formate dalla disgregazione degli elementi costituenti l'asfalto dovuta sia dalla vetustà dello stesso asfalto, sia dall'azione combinata del traffico veicolare e degli agenti atmosferici avversi degli ultimi giorni come acqua, neve e gelo.

I prodotti in oggetto permetteranno inoltre la stesa anche durante il periodo invernale a basse temperature.

Le forniture oggetto della presente relazione consentono gli interventi di manutenzione ordinaria atti a preservare la sicurezza e l'integrità della rete viaria provinciale. Le forniture saranno individuate dalla Stazione appaltante, in base alle necessità che emergeranno.

Le forniture dovranno, in generale, garantire la fruibilità della rete viaria provinciale ed a tale proposito dovranno essere predisposte, di concerto con la stazione appaltante, tutte le tempistiche delle forniture al fine di eliminare totalmente o in casi speciali di ridurre al minimo i disservizi connessi e i disagi alla popolazione.

L'Aggiudicatario si impegnerà a fornire i materiali, nei luoghi e nei tempi dettati dall'Ente e che successivamente e progressivamente saranno richiesti dallo stesso.

Le forniture si possono descrivere come di seguito:



Provincia di Siena

1) Fornitura presso i nostri magazzini (trasporto compreso) di conglomerato bituminoso a freddo "sfuso" con granulometria 0/8 (con consegne minime di 300 q.li ma con possibilità di scarico frazionato su più magazzini stradali);

2) Fornitura presso i nostri magazzini (trasporto compreso) di conglomerato bituminoso a freddo "in sacchi" da 20 kg/cad. con granulometria 0/8 (con consegne minime di 300 q.li ma con possibilità di scarico frazionato su più magazzini stradali con autocarro dotato di idoneo sistema di scarico);

3) Fornitura presso i nostri magazzini (trasporto compreso) di conglomerato bituminoso a freddo prestazionale "in sacchi" da 20 kg/cad. con granulometria 0/8 (con consegne minime di 300 q.li ma con possibilità di scarico frazionato su più magazzini stradali con autocarro dotato di idoneo sistema di scarico).

DATO ATTO che la fornitura in questione è stata inserita nel programma triennale dei beni e servizi 2025-2027, approvato con Delibera di Consiglio n. 76 del 27/12/2024, e modificato con Delibera di Consiglio n. 24 del 24/07/2025

VISTO l'art. 59. "Accordi quadro", del D. Lgs. 36/2023

ACCERTATO che lo strumento che si ritiene più efficace ed idoneo è quello di concludere un accordo quadro con un unico operatore ai sensi dell'articolo 59 del D. Lgs. n. 36/2023, essendo l'accordo quadro uno strumento flessibile, che permette di sottoscrivere un contratto - "cornice" con un operatore per un certo periodo di tempo e per certe tipologie di prestazioni, definite nei contenuti e nel prezzo, da affidare poi di volta in volta, con specifici appalti e contratti applicativi prima dell'esecuzione

L'accordo quadro rappresenta una modalità per l'affidamento agli operatori economici di lavori, servizi e forniture nell'ambito di attività come quelle manutentive rappresentando uno strumento flessibile che con efficacia e tempestività possa rispondere alle esigenze che si manifesteranno, consentendo in tal modo di effettuare da una parte una manutenzione programmata più solida, e dall'altra consentendo di intervenire tempestivamente in caso di emergenza

L'accordo quadro oggetto della presente relazione consente, sulla base della disponibilità economica complessiva individuata per la sua attuazione, un coordinamento unitario di tutte le attività inerenti il disgelo delle strade

Gli interventi sopra indicati, non predeterminati nel numero, saranno individuati dalla Stazione appaltante, nel periodo di vigenza dell'accordo quadro anche in base alle necessità che emergeranno e che saranno oggetto degli eventuali contratti applicativi.

A seguito del perfezionamento e assegnazione dell'Accordo Quadro, l'Aggiudicatario si impegnerà ad assumere le forniture che successivamente e progressivamente saranno richiesti dalla Provincia, ai sensi dell'Accordo, entro il periodo di validità ed il tetto di spesa previsti.

L'Aggiudicatario non avrà nulla a pretendere in relazione al presente Accordo Quadro fintanto che la Provincia non darà luogo ai contratti applicativi. L'Accordo Quadro, inoltre, non determina, alcun obbligo in capo alla Provincia, ma unicamente l'obbligo, nel caso in cui la Provincia si determini a contrarre, di applicare al futuro/i contratto/i applicativo/i le condizioni contrattuali inserite nell'Accordo Quadro stesso.



Provincia di Siena

Le prestazioni oggetto dell'Accordo quadro, per ciascun contratto applicativo, saranno affidate senza avviare un nuovo confronto competitivo, secondo i prezzi a base di gara depurati del ribasso offerto dall'aggiudicatario, ed in conformità alle modalità contenute nell'accordo. Non potranno in nessun caso essere apportate modifiche alle condizioni fissate dall'Accordo quadro fatte salve le disposizioni contenute negli artt. 60 e 120 del D. Lgs 36/2023.

RILEVATO come all'uopo è stato predisposto un progetto, contenendone gli elementi per quanto compatibili con la fornitura in questione, composto dagli elaborati di seguito indicati

- Relazione tecnico-illustrativa
- Capitolato speciale di appalto
- Carta stradale della Provincia
- Documento di stima economica
- Elenco dei prezzi unitari
- Schema di contratto

L'importo stimato dell'Accordo Quadro per la fornitura in questione, posto a base di gara, è pari a **€ 700.192,23**

a)	FORNITURE:				
	forniture conglomerato a freddo + prestazionale	€	700.192,23	€	700.192,23
	Oneri sicurezza	€	0,00	€	0,00
	SOMMA FORNITURE TOTALE a)			€	700.192,23
b)	Importo previsto ai sensi dell'Art. 120 comma 9	€	140.038,45		
	TOTALE b)			€	140.038,45
c)	SOMME A DISPOSIZIONE:				
	versamento Anac	€	410,00		
	incentivo art 45 Dlgs 36/2023	€	16.804,61		
	IVA 22% sull'importo forniture	€	184.850,75		
	SOMME A DISPOSIZIONE TOTALE c)	€	202.065,36	€	202.065,36
TOTALE IMPORTO PROGETTO: a) + b)+ c)				€	1.042.196,04

DATO ATTO che:

- il presente appalto si configura come appalto di forniture, pertanto, non sono stati stimati i costi della manodopera
- non sono attive convenzioni stipulate da Consip Spa per le forniture di cui trattasi

TENUTO CONTO che il valore complessivo dell'appalto risulta superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 co. 1 del D. Lgs. 36/2023

RITENUTO pertanto necessario procedere all'indizione di una gara a procedura aperta ai sensi dell'art. l'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 che prevede: *"Nelle procedure aperte qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara"*

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 25 del D. Lgs. 36/2023 Codice dei Contratti pubblici (in seguito: Codice), la presente procedura è interamente svolta tramite il sistema informatico per le



Provincia di Siena

procedure telematiche di acquisto accessibile all'indirizzo <http://www.start.toscana.it> e conforme alle prescrizioni sulla digitalizzazione delle procedure e del decreto della Presidenza del Consiglio dei ministri n. 148/2021

STABILITO per la fornitura di che trattasi, di procedere alla selezione della migliore offerta ai sensi secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 3, del D. Lgs. 36/2023 e che si procederà con l'inversione procedimentale di cui all'art. 107, co. 3, D. Lgs. 36/2023

DATO ATTO che la scelta del criterio del minor prezzo è motivata dalla natura della fornitura che riguarda prodotti standardizzati

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 36/2023, la fornitura oggetto del presente appalto, non può essere scomposta in lotti funzionali o prestazionali in quanto;
-costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva della fornitura (impossibilità oggettiva)
-verrebbe violato quanto prescritto dall'art. 35 comma 6 e art. 51 comma 1, ultimo periodo, (divieto di artificioso frazionamento)

DATO ATTO che la pubblicazione degli atti di gara avverrà secondo le modalità di cui agli artt. 83, 84 e 85 del D. Lgs. n. 36/2023 e relativo allegato II.7

DATO ATTO che la durata dell'accordo quadro è stata prevista in 48 mesi (quattro anni) ovvero la minor durata determinata dall'esaurimento del valore massimo sopra indicato

RITENUTO, pertanto, necessario procedere all'avvio delle procedure di scelta del contraente a cui affidare la fornitura in questione, mediante l'attivazione della procedura più idonee a conseguire nei tempi e con le modalità ritenute migliori, gli obiettivi che l'Amministrazione si è prefissata

CONSIDERATO che:

- il Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, approvato con il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, prevede all'art. 17, comma 1, che "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*"
- per gli Enti Locali, la determinazione a contrarre è anche, disciplinata dall'articolo 192 del Testo Unico degli Enti locali di cui al decreto legislativo n. 267/2000 che stabilisce il contenuto minimo essenziale

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 17 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36:

- il fine e l'oggetto del contratto è la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, per la durata di quattro anni, per la di conglomerato a freddo e prestazionale per la manutenzione delle strade provinciali e regionali
- si procederà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, secondo criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D. Lgs. 36/2023
- che ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs 36/2023, il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta, ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, mediante scrittura



Provincia di Siena

privata

-ai sensi dell'art.18 comma 3 del D.lgs. 36/2023, il contratto non può essere stipulato prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione

PRESA VISIONE degli elaborati di gara costituiti tra gli altri, dal disciplinare di gara e dal capitolato speciale di appalto, cui si rimanda per maggiori dettagli, e dagli uniti facsimili di modello da compilare per la partecipazione alla gara medesima, allegati, e ritenuti di approvarli

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, è stato individuato nella persona del sottoscritto arch. Massimo Betti, dipendente di questa Provincia

ATTESO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa svolta ai fini della redazione dello stesso, ai sensi dell'art. 5 comma 4 del Regolamento sui Controlli Interni

RICHIAMATO il Decreto Deliberativo del Presidente n. 86 del 03.10.2024 che definisce l'attuale assetto organizzativo dell'Ente

VISTO il Decreto del Presidente n. 10 del 28.10.2024 avente ad oggetto "Assegnazione degli incarichi di responsabilità dei settori di cui si compone l'ente ai dirigenti in servizio" con il quale al sottoscritto Arch. Massimo Betti vengono attribuiti i seguenti incarichi dirigenziali:

- dirigenza ad interim per il Settore Trasporti e Pianificazione Territoriale S.I.T.
- dirigenza per il Settore Viabilità, OO.PP., Espropri ed Edilizia

VISTA la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 76 del 27.12.2024 avente ad oggetto "Documento unico di programmazione 2025/2027 (D.U.P.) - Approvazione"

VISTO il Bilancio di Previsione 2025/2027 approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 78 del 27.12.2024

VISTO il Piano Esecutivo di Gestione 2025 approvato con Decreto Deliberativo del Presidente n. 7 del 16.01.2025

VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 approvato con Decreto Deliberativo del Presidente n. 9 del 27.01.2025

VISTO l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023, in materia di determinazioni a contrarre e relative procedure

VISTO il Vigente Regolamento sull'ordinamento generale dei Servizi e degli Uffici dell'Ente

RAVVISATA la propria competenza di provvedere in merito ai sensi della seguente normativa:

Art. 4 – comma 2 – del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165

Art. 107 del TUEL n. 267 del 18.08.2000

Art. 30 dello Statuto dell'Ente;

TUTTO quanto premesso

DETERMINA

per tutto quanto in premessa indicato e che si intende qui integralmente richiamato



Provincia di Siena

1. di indire, con la presente determinazione a contrattare, la procedura di gara e pertanto procedere per la conclusione di un accordo quadro, con un unico operatore economico, per la durata di 4 anni, per la fornitura di conglomerato a freddo e prestazionale per la manutenzione delle strade provinciali e regionali, mediante procedura aperta, ex art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023

2. di approvare gli elaborati progettuali elencati in premessa e tutti gli elaborati di gara, in particolare il disciplinare di gara e il capitolato speciale di appalto, cui si rimanda per maggiori dettagli, allegati al presente provvedimento

3. di individuare quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D. Lgs. 36/2023

4. di dare atto che ai sensi dell'articolo 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 17 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36:

- il fine e l'oggetto del contratto è la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, per la durata di quattro anni, per la di conglomerato a freddo e prestazionale per la manutenzione delle strade provinciali e regionali

- si procederà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, secondo criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D. Lgs. 36/2023

- che ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs 36/2023, il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta, ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, mediante scrittura privata

-ai sensi dell'art.18 comma 3 del D.lgs. 36/2023, il contratto non può essere stipulato prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione

5. di dare inoltre atto che l'importo dell'Accordo Quadro per la fornitura in questione, posto a base di gara, è pari a **€ 700.192,23**

a)	FORNITURE:				
	forniture conglomerato a freddo + prestazionale	€	700.192,23	€	700.192,23
	Oneri sicurezza	€	0,00	€	0,00
	SOMMA FORNITURE TOTALE a)			€	700.192,23
b)	Importo previsto ai sensi dell'Art. 120 comma 9	€	140.038,45		
	TOTALE b)			€	140.038,45
c)	SOMME A DISPOSIZIONE:				
	versamento Anac	€	410,00		
	incentivo art 45 Dlgs 36/2023	€	16.804,61		
	IVA 22% sull'importo forniture	€	184.850,75		
	SOMME A DISPOSIZIONE TOTALE c)	€	202.065,36	€	202.065,36
	TOTALE IMPORTO PROGETTO: a) + b)+ c)			€	1.042.196,04



Provincia di Siena

6. di dare inoltre atto che la pubblicazione degli atti di gara avverrà secondo le modalità di cui agli artt. 83, 84 e 85 del D. Lgs. n.36/2023 e relativo allegato II.7

7. di dare atto che essendo la procedura finalizzata alla sola individuazione del contraente dell'accordo quadro, il quale non impegna in alcun modo la stazione appaltante a stipulare contratti nei limiti di importo in esso definitivi, di non assumere, relativamente alla fornitura in questione, impegni di spesa

8. di impegnare a favore a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in merito all' attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, l'importo di € **410,00** sul capitolo 44251. Bilancio dell'anno 2025

Il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 del Regolamento per la disciplina del diritto di accesso ai documenti amministrativi e della deliberazione G.P. n. 13 del 20.01.2004, è reso pubblico mediante inserimento sul sito Internet dell'Amministrazione Provinciale di Siena (www.provincia.siena.it), con procedura automatizzata.

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso, da parte di chi vi abbia interesse, al TAR Toscana entro il termine di 30 giorni dalla data di pubblicazione o notificazione del presente provvedimento

Il presente provvedimento è esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs.267/2000. Il medesimo è reso pubblico mediante inserimento sul sito Internet dell'Amministrazione Provinciale di Siena (www.provincia.siena.it), con procedura automatizzata.

Di impegnare le somme come di seguito dettagliate:

Imp/Acc n.	Anno	Competenza	Capitolo	Centro di Costo	Fornitore	CIG	Importo
2027	2025	2025	10051.03.044251000		ANAC - AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE		410,00

Il Dirigente
BETTI MASSIMO / InfoCamere S.C.p.A.

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i., del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente e pubblicato sul sito della Provincia di Siena (www.provincia.siena.it)"