



Provincia di Siena

SETTORE VIABILITÀ, OO.PP., ESPROPRI E EDILIZIA

Determinazione dirigenziale

Raccolta n. 443 del 29/03/2024

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO POST INCIDENTI MEDIANTE PULIZIA DELLA PIATTAFORMA STRADALE E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE. APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO. DETERMINA A CONTRARRE

PREMESSO CHE:

- la Provincia di Siena - come previsto dal Titolo II del Codice della Strada e, in particolare dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale - deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti stradali, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi così come disposto dall'art. 211

- la Provincia, inoltre è tenuta a ottemperare ai principi generali dettati dall'articolo 1 del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - ovvero "La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato", e nel perseguimento di tale finalità occorre tener conto del rispetto della legislazione vigente in materia di salvaguardia, specie quanto prescritto dal Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 - Codice dell'Ambiente

-la Provincia di Siena al fine di assicurare il rispetto della normativa richiamata, deve garantire l'efficiente servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post incidente, attraverso la pulitura e bonifica della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali; le operazioni principali delle attività di ripristino post incidente consistono:

- nell'aspirazione dei liquidi inquinanti riversati di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti (lubrificanti, carburanti, refrigeranti, ecc.), o nel recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all'equipaggiamento dei veicoli stessi (frammenti di vetro, pezzi di plastica, metallo, residui di carrozzeria, ecc.),
- nel recupero di materiale trasportato e disperso a seguito di incidente.

CONSIDERATO ulteriormente che:

- la carenza di personale addetto alla manutenzione stradale e la mancanza ormai consolidata della reperibilità al di fuori dell'orario di lavoro non permettono di garantire interventi efficaci e tempestivi dei servizi di ripristino delle condizioni di sicurezza sopra descritti ed inoltre non risulta agevole l'avvio della procedura di richiesta di rimborso alle compagnie assicurative per i danni cagionati all'infrastruttura stradale a seguito di incidenti tra veicoli;

- la mancata tempestiva effettuazione dei suddetti ripristini espone ad un quadro di responsabilità di carattere civile la Pubblica Amministrazione e penale in capo agli Amministratori e funzionari per i danni conseguenti a sinistri, derivanti all'utenza "dalla non adeguata manutenzione e dal non



Provincia di Siena

adeguato controllo dello stato delle strade”;

- per la corretta e regolare esecuzione degli interventi concernenti il servizio in oggetto è richiesto il possesso di caratteristiche, iscrizioni ed abilitazioni di cui l'Amministrazione non ha alcuna disponibilità;

RITENUTO pertanto:

- opportuno rivolgersi ad operatori privati specializzati che - grazie alla loro struttura di tipo imprenditoriale - sono in grado di gestire la problematica complessiva degli incidenti stradali, garantendo la messa in sicurezza della viabilità, con bonifica dell'area nel rispetto delle prescrizioni normative

- che grazie alla specializzazione posseduta da operatori privati è possibile avviare una gestione più omogenea ed efficiente dei suddetti interventi di ripristino al fine di agevolare tanto la celere realizzazione dei ripristini quanto il procedimento di imputazione della responsabilità dei danni al fine di rivalersi sulle polizze RCA dei soggetti responsabili;

- che gli stessi operatori privati, sono in grado di svolgere il servizio, in nome e per conto dell'Amministrazione Provinciale a seguito della delega all'attivazione di ogni azione verso i soggetti di cui all'art. 2054 del c.c., tesa a ottenere il risarcimento dei danni nascenti dall'incidente, comprensivo sia dei costi di intervento che del danno al patrimonio stradale e sue pertinenze, il cui ripristino sia stato specificamente delegato dalla Provincia all'individuando operatore, senza costo alcuno per l'Amministrazione stessa;

- a fronte dell'affidamento ad Aziende specializzate dei servizi di cui trattasi e della delega a rappresentare l'Amministrazione territoriale nella richiesta di rimborso alle Compagnie di assicurazione, la Provincia beneficerà del servizio di ripristino della sicurezza della circolazione, anche nel caso in cui il conducente sia rimasto sconosciuto;

- che in ragione della necessità di gestire in forma omogenea i procedimenti conseguenti i sinistri è opportuno che l'affidatario gestisca un unico data base dei sinistri e degli interventi di ripristino al fine di consentirne un adeguato monitoraggio;

- che il servizio deve comprendere l'esecuzione degli interventi di ripristino anche laddove non siano individuabili i responsabili dei danneggiamenti;

- che il servizio con imprese specializzate non deve determinare costi per l'amministrazione dovendosi prevedere la delega all'affidatario a gestire in nome e per conto della Provincia, in quanto soggetto danneggiato, l'intera procedura risarcitoria

PRECISATO che il servizio in questione prevede le seguenti tipologia di interventi:

- a) Intervento standard: ossia il ripristino della sicurezza stradale e viabilità mediante bonifica con mezzi e prodotti idonei, con aspirazione dei liquidi riversati sul manto stradale, aventi anche caratteristiche inquinanti, recupero dei detriti solidi relativi all'equipaggiamento dei veicoli, non biodegradabili e dispersi sul manto stradale; ripristino della segnaletica stradale, orizzontale e verticale, nonché di qualsivoglia altra struttura atta a garantire la sicurezza della circolazione veicolare, ripristinando lo stato dei luoghi come si presentava prima dell'evento incidentale; questo tipo di prestazione comporta la possibilità di recupero dei costi dalle compagnie assicurative.
- b) Intervento con perdita di carico: ossia il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti o anche in assenza di incidente stradale, che comporti la compromissione della sicurezza stradale, con la perdita di



Provincia di Siena

carico da parte dei veicoli trasportanti coinvolti, attraverso l'attuazione di ogni attività a tale scopo necessaria; questo tipo di prestazione comporta la possibilità di recupero dei costi dalle compagnie assicurative.

- c) Riparazione e/o fornitura e sostituzione delle parti dei manufatti stradali, delle pertinenze e delle strutture stradali danneggiate da incidenti stradali (segnaletica, guard rails, lampioni, recinzioni, cordoli, etc.): attività di ripristino delle infrastrutture, che a seguito del verificarsi di incidenti, comportano il danneggiamento di segnaletica, guard rails, lampioni, etc.; questo tipo di prestazione comporta la possibilità di recupero dei costi dalle compagnie assicurative.
- d) Intervento senza individuazione del veicolo responsabile: ossia tutti gli interventi di cui ai precedenti punti a, b e c in assenza di accertamento del veicolo il cui conducente abbia causato l'evento, e quindi senza possibilità di recupero dei costi dalle compagnie assicurative; in questa ipotesi il costo è ad esclusivo carico dell'aggiudicatario.
- e) Interventi in contesto di criticità: consistenti nella pulizia della piattaforma stradale in caso di "gravi sversamenti" o dispersione di merci, materie pericolose/infettanti/tossiche comunque trasportate, richiedenti la bonifica del territorio ovvero situazioni tali da potersi definire "incidenti rilevanti" ai sensi della Legge 334/1999 purché vengano forniti i dati identificativi del/i veicolo/veicoli coinvolti nel sinistro e gli estremi delle rispettive Compagnie di Assicurazione per la responsabilità civile/trasporto. Posizionamento, nel più breve tempo possibile, di segnaletica per situazioni di emergenza, (transenne, coni segnaletici, dissuasori, ecc.), finalizzata alla protezione di punti singolari, a seguito di sinistro stradale turbante la normale circolazione veicolare con il coordinamento del personale della Provincia di Siena e/o degli Organi di Polizia (Polizia Stradale, Carabinieri, Vigili Urbani, ecc) e al recupero del materiale trasportato e disperso sulla piattaforma stradale.

VISTO che, per quanto sopra, il Settore ha predisposto apposito Capitolato Speciale d'Appalto che si allega alla presente determinazione, cui si rimanda per maggiori dettagli

DATO ATTO che:

-la durata del servizio è di tre anni

-il luogo del servizio sono le strade provinciali di competenza di questa provincia

CONSIDERATO, ai fini dell'individuazione delle disposizioni legislative applicabili, il valore presunto annuale della concessione, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs 36/2023, è stimato, sulla base della sinistrosità media rilevata negli anni, al netto degli interventi senza individuazione del veicolo responsabile, sulle strade di competenza dell'Ente in € 140.000,00 (Euro centoquarantamila/00) annui, dei quali Euro 56.000,00 (euro cinquantaseimila/00) annui per costi della manodopera, per un totale triennale di Euro 420.000,00 (Euro quattrocentoventimila/00) dei quali Euro 168.000,00 (euro centosessantottomila/00) per costi della manodopera.

VISTO l'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 che: "*Nelle procedure aperte qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara*"

RITENUTO, pertanto, in considerazione della tipologia di prestazioni oggetto di affidamento, di attivare ai fini della selezione dell'operatore economico una procedura aperta, ex art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ex art. 108, del D.lgs. 36/2023, secondo i punteggi definiti all'art. 7 del capitolato speciale d'appalto, cui si rimanda per maggiori dettagli

L'appalto non viene suddiviso in lotti funzionali nell'ottica della semplificazione e dell'economicità



Provincia di Siena

del procedimento, ed in quanto costituente un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile

STABILITO di espletare una procedura aperta per l'affidamento del predetto appalto in modalità interamente telematica, attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) reperibile al seguente indirizzo: <https://start.toscana.it>

VERIFICATO che in merito non risultano convenzioni Consip attive

APPURATO dunque che il presente affidamento ha valore inferiore rispetto alle soglie comunitarie previste dall'art. 14 del D. Lgs. n. 36/2023

CONSIDERATO che:

- il Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, approvato con il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, prevede all'art. 17, comma 1, che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*
- per gli Enti Locali, la determinazione a contrarre è anche, disciplinata dall'articolo 192 del Testo Unico degli Enti locali di cui al decreto legislativo n. 267/2000 che stabilisce il contenuto minimo essenziale

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 17 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36:

- il fine del contratto è la sicurezza stradale

-l'oggetto del contratto è il ripristino post incidenti mediante pulizia della piattaforma stradale e di reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse

- si procederà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. art. 71 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, sulla piattaforma telematica Start della Regione Toscana

-il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ex art. 108, del D.lgs. 36/2023

- che ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs 36/2023, il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, mediante scrittura privata.

- le clausole essenziali del contratto sono quelle richiamate nel capitolato speciale d'appalto

VISTI, ai fini della pubblicità degli atti, l'art 27 del D. Lgs. n. 36/2023 e la Delibera Anac n. 263 del 20 giugno 2023 recante oggetto *“Adozione del provvedimento di cui all'articolo 27 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 d'intesa con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti recante «Modalità di attuazione della pubblicità legale degli atti tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici»*

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 93 del D.lgs. 36/2023, si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle



Provincia di Siena

offerte

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è stato individuato nella persona del sottoscritto arch. Massimo Betti, dipendente di questa Amministrazione

CONSIDERATO che, sulla base dell'importo stimato della concessione, è dovuto il versamento di Euro 250,00 quale Contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'espletamento della gara in questione

VISTI:

-il Decreto del Presidente n. 5 del 14.07.2023 che conferisce l'incarico a tempo determinato della funzione dirigenziale del Settore Viabilità, Opere Pubbliche, Espropri ed Edilizia al sottoscritto Arch. Massimo Betti

- il Decreto del Presidente n. 6 del 17.07.2023 che assegna l'incarico di dirigente ad interim del Settore Trasporti e Pianificazione Territoriale S.I.T., al sottoscritto Arch. Massimo Betti

ATTESO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa svolta ai fini della redazione dello stesso, ai sensi dell'art. 5 comma 4 del Regolamento sui Controlli Interni

VISTA la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 58 del 27.11.2023 avente ad oggetto "*Documento unico di programmazione 2024/2026 (D.U.P.) Approvazione nota di aggiornamento*"

VISTO il Bilancio di Previsione 2024/2026 approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 63 del 21.12.2023

VISTO il PEG (Piano Esecutivo di gestione) 2024 approvato con Decreto Deliberativo del Presidente n. 7 del 15.01.2024

VISTO il Decreto Deliberativo del Presidente n. 17 del 8.2.2024 avente ad oggetto "*Piano integrato di attività e organizzazione 2024-2026. ai sensi dell'art. 6 del D.l. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021 – approvazione*"

RICHIAMATO il Decreto Deliberativo del Presidente n. 120 del 19.12.2023 che definisce l'attuale assetto organizzativo dell'Ente

VISTO il Vigente Regolamento sull'ordinamento generale dei Servizi e degli Uffici dell'Ente

RAVVISATA la propria competenza di provvedere in merito ai sensi della seguente normativa:

Art. 4 – comma 2 – del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165

Art. 107 del TUEL n. 267 del 18.08.2000

Art. 30 dello Statuto dell'Ente;

TUTTO quanto premesso

DETERMINA

per tutto quanto in premessa indicato e che si intende qui integralmente richiamato

1.di richiamare tutte le premesse e le considerazioni sopra indicate che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto



Provincia di Siena

2. di indire, con la presente determine a contrarre, la procedura di gara, e pertanto procedere all'affidamento in concessione del servizio di ripristino post incidenti mediante pulizia della piattaforma stradale e di reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023

3. di individuare, quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 108, del D. Lgs. n. 23/2023, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo i punteggi definiti all'art. 7 del capitolato speciale d'appalto, cui si rimanda per maggiori dettagli

4. di stabilire che la concessione avrà durata triennale e che ai fini dell'individuazione delle disposizioni legislative applicabili, il valore presunto annuale della concessione, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs 36/2023, è stimato, sulla base della sinistrosità media rilevata negli anni, al netto degli interventi senza individuazione del veicolo responsabile, sulle strade di competenza dell'Ente in € 140.000,00 (Euro centoquarantamila/00) annui, dei quali Euro 56.000,00 (euro cinquantaseimila/00) annui per costi della manodopera, per un totale triennale di Euro 420.000,00 (Euro quattrocentoventimila/00) dei quali Euro 168.000,00 (euro centosessantottomila/00) per costi della manodopera

5. di approvare il Capitolato Speciale d'Appalto, allegato al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale, nonché il disciplinare e tutta la modulistica di gara, in atti, per l'affidamento dell'appalto in questione

6. di precisare che gli elementi di cui all'art. 17 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, e quanto altro imposto per motivare le scelte delle procedure contrattuali, trovano la loro estrinsecazione in narrativa

7. di impegnare, ai sensi della Delibera numero n. 610, del 19 dicembre 2023, dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in merito all'attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 Dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024, la spesa per il pagamento del contributo a favore della stessa ANAC, pari a € **250,00** sul capitolo 45150\01. Bilancio dell'anno 2024

Il medesimo, ai sensi dell'art. 6 del Regolamento per la disciplina del diritto di accesso ai documenti amministrativi e della deliberazione G.P. n. 13 del 20.01.2004, è reso pubblico mediante inserimento sul sito Internet dell'Amministrazione Provinciale di Siena (www.provincia.siena.it), con procedura automatizzata.

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso, da parte di chi vi abbia interesse, al TAR Toscana entro il termine di 30 giorni dalla data di pubblicazione o notificazione del presente provvedimento

Il presente provvedimento è esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs.267/2000. Il medesimo è reso pubblico mediante inserimento sul sito Internet dell'Amministrazione Provinciale di Siena (www.provincia.siena.it), con procedura automatizzata.

Di impegnare le somme come di seguito dettagliate:

Imp/Acc n.	Anno	Competenza	Capitolo	Fornitore	CIG	Importo
------------	------	------------	----------	-----------	-----	---------



Provincia di Siena

1342	2024	2024	10051.03.0451500 01	ANAC - AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE		250,00
------	------	------	------------------------	---	--	--------

Il Dirigente
BETTI MASSIMO / InfoCamere S.C.p.A.

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i., del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente e pubblicato sul sito della Provincia di Siena (www.provincia.siena.it)"