



Provincia di Siena

SETTORE VIABILITÀ, OO.PP., ESPROPRI E EDILIZIA

**Determinazione dirigenziale**

Raccolta n. 1801 del 05/12/2022

OGGETTO: ACCORDO QUADRO, CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO, AI SENSI DELL'ART. 54 DEL D.LGS. 50/2016, PER I LAVORI DI MANUTENZIONE DELLE STRADE PROVINCIALI RICADENTI ALL'INTERNO DELL'AREA 2 "NORD - OVEST", PER LA DURATA DI 3 ANNI. CIG. N. 9457767C38 - CUP. N. B67H22004630001. APPROVAZIONE VERBALI DI GARA E AGGIUDICAZIONE A FAVORE DELL'IMPRESA COSTRUZIONI MASTRUZZO S.R.L. DI SAN FELICE CIRCEO (LT)

**PREMESSO** che si rende necessaria l'esecuzione di lavori stradali per la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade e loro pertinenze, interventi necessari per la manutenzione programmata o a seguito di danneggiamenti e deterioramenti da eseguirsi in forma di urgenza. Nella maggior parte dei casi si tratta di interventi ripetitivi e standardizzati, ma dei quali non si conosce il numero e non sono predeterminabili nel *quantum* e nel *quando* dovranno essere, dovendo però molto spesso, allorché si manifesta la necessità, intervenire con estrema urgenza, lungo le strade di competenza ricadenti all'interno dell'area dell'area 2 "Nord - Ovest"

Nello specifico l'accordo quadro in questione prevede le seguenti lavorazioni:

- Risanamenti della fondazione stradale;
- Sola fornitura e/o fornitura e posa in opera di materiale arido di cava per la risagomatura della carreggiata stradale e il ripristino in sicurezza del piano viabile delle strade a macadam.
- Realizzazione di cantiere stradale con regolazione del traffico a senso unico alternato, a vista o con semaforo, per segnalazione tratti stradali oggetto di frane e/o smottamenti;
- Bitumatura di tratti stradali deteriorati (compresa l'eventuale fresatura preventiva);
- Ripristino di opere stradali danneggiate e/o fatiscenti (ponti, pozzetti, muri, gabbionate, drenaggi, palificate in c.a. e in legno, ecc.);
- Realizzazione di gabbionate;
- Realizzazione di opere d'arte di piccola entità (pozzetti stradali, tombini, muretti d'unghia, opere di ingegneria naturalistica, viminate, ecc.);
- Stabilizzazione di scarpate e pendici comprese le reti paramassi;
- Rimozione dalla sede stradale di detriti provenienti da frane o smottamenti;
- Pulizia e riprofilatura delle fossette e delle scarpate stradali;
- Realizzazione di segnaletica stradale orizzontale successiva all'asfaltatura;
- Interventi d'urgenza per garantire la sicurezza stradale a seguito di eventi atmosferici avversi, anche su semplice chiamata da parte dell'Ufficio Tecnico Provinciale;



Provincia di Siena

- Opere varie di completamento

**ACCERTATO** che lo strumento che si ritiene più efficace ed idoneo è quello di concludere un accordo quadro con un unico operatore ai sensi dell'articolo 54 comma 3 del D.lgs. n. 50/2016, essendo l'accordo quadro uno strumento flessibile, che permette di sottoscrivere un contratto - "cornice" con un operatore per un certo periodo di tempo e per certe tipologie di prestazioni, definite nei contenuti e nel prezzo, da affidare poi di volta in volta, con specifici appalti e contratti applicativi prima dell'esecuzione

L'accordo quadro rappresenta una modalità per l'affidamento agli operatori economici di lavori, servizi e forniture nell'ambito di attività come quelle manutentive rappresentando uno strumento flessibile che con efficacia e tempestività possa rispondere alle esigenze che si manifesteranno di intervenire con lavori stradali per la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade e loro pertinenze per interventi di manutenzione programmata o a seguito di danneggiamenti e deterioramenti, consentendo in tal modo di effettuare da una parte una manutenzione programmata più solida e dunque più investimento effettivo, e dall'altra consentendo di intervenire tempestivamente in caso di emergenza

L'accordo quadro oggetto della presente relazione consente, sulla base della disponibilità economica complessiva individuata per la sua attuazione, un coordinamento unitario di tutte le attività attinenti alla manutenzione ordinaria e gli interventi straordinari per la sicurezza e l'integrità della rete viaria provinciale riguardanti strade, manufatti, ponti, viadotti, opere d'arte, opere idrauliche, segnaletica di cantiere (fatta eccezione per la segnaletica verticale permanente).

Gli interventi sopra indicati, non predeterminati nel numero, saranno individuati dalla Stazione appaltante, nel periodo di vigenza dell'accordo quadro anche in base alle necessità che emergeranno e che saranno oggetto degli eventuali contratti applicativi.

L'accordo quadro si distingue dalla procedura classica che prevede alla base del contratto un Progetto Esecutivo (che si fonda su una definizione precisa dell'oggetto del contratto con un computo metrico estimativo - prezzi e quantità) per il fatto che non sono definite quantità oggetto del contratto, bensì voci di lavorazioni, che nell'ambito di esecuzione del contratto saranno richieste all'operatore economico sulla base delle effettive necessità contingenti.

L'esecuzione di tutte le attività disciplinate nell'Accordo Quadro e che saranno oggetto di contratti applicativi dovranno in generale garantire la fruibilità della rete viaria provinciale ed a tale proposito dovranno essere predisposte, di concerto con la stazione appaltante, tramite la D.L., tutte le metodologie di intervento che risultino necessarie al fine di eliminare totalmente o in casi speciali di ridurre al minimo i disservizi connessi e i disagi alla popolazione.

A seguito del perfezionamento e assegnazione dell'Accordo Quadro, l'Aggiudicatario si impegnerà ad assumere i lavori che successivamente e progressivamente saranno richiesti dalla Provincia, ai sensi dell'Accordo, entro il periodo di validità ed il tetto di spesa previsti.

L'Aggiudicatario non avrà nulla a pretendere in relazione al presente Accordo Quadro fintanto che la Provincia non darà luogo ai contratti applicativi. L'Accordo Quadro, inoltre, non determina, alcun obbligo in capo alla Provincia, ma unicamente l'obbligo, nel caso in cui la Provincia si determini a contrarre, di applicare al futuro/i contratto/i applicativo/i le condizioni contrattuali inserite nell'Accordo Quadro stesso.

Le prestazioni oggetto dell'Accordo quadro, per ciascun contratto applicativo, saranno affidate



## Provincia di Siena

senza avviare un nuovo confronto competitivo, secondo i prezzi a base di gara depurati del ribasso offerto dall'aggiudicatario, ed in conformità alle modalità contenute nell'accordo. Non potranno in nessun caso essere apportate modifiche alle condizioni fissate dall'Accordo quadro fatte salve le disposizioni contenute nell'art. 106, D.Lgs 50/2016.

La scelta dell'amministrazione di adottare la procedura dell'accordo quadro nel contesto di appalti di lavori deriva dalla esigenza di dotare ciascuna Area stradale di uno strumento snello ma comunque adeguato alla realizzazione e gestione di interventi di manutenzione straordinaria che per loro natura o per necessità improvvise e non procrastinabili, risultano non prevedibili e non programmabili. Uno strumento che consenta in tempi rapidi di affrontare situazioni non risolvibili con i soli mezzi e le sole dotazioni assegnate alle singole Aree stradali.

L'ulteriore previsione di attivare un accordo quadro di manutenzione straordinaria stradale per ciascuna area, ovvero un operatore diverso in ogni aree geografica, è consigliata per ovviare agli eventuali ritardi nel realizzare quegli interventi e/o lavorazioni che impongono alla impresa di attivarsi nelle successive 24 ore dalla richiesta da parte della amministrazione e la presenza di un solo operatore economico per tutto il territorio provinciale potrebbe non essere proporzionato al bisogno, a livello operativo e logistico, di adempiere a tali richieste nel caso di una fortuita, ma possibile contemporanea richiesta da parte delle quattro aree di intervento per lavorazioni di natura analoga

**RICORDATO** che con propria determinazione a contrarre n. 1574 del 21/10/2022:

- si approvavano gli elaborati progettuali ivi elencati e di tutti gli altri elaborati di gara;
- si stabiliva di procedere mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. B) del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51 del Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77
- si fissava quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art.1, comma 3 del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, e s.m. e i., determinato mediante ribasso unico sull'elenco prezzi posto a base di gara, con l'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'articolo 1 comma 3 del Decreto-Legge 16 luglio 2020 e s.m. e i
- si stabiliva che il valore stimato dell'accordo quadro, rappresentativo della sommatoria dell'importo massimo presunto degli appalti specifici e contratti applicativi che verranno affidati in virtù dell'accordo quadro medesimo ammonta ad euro ad € 1.176.500,00 (di cui € 282.360,00 quali costi della manodopera), oltre a € 23.500,00 per oneri sicurezza, come meglio riportato nel seguente quadro economico:

- Importo lavori soggetti a ribasso d'asta .....	€ 1.176.500,00	
- Importo oneri per sicurezza non soggetti a ribasso d'asta .....	€ 23.500,00	
- Importo totale lordo lavori.....	€ 1.200.000,00	€1.200.000,00

### SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMM.NE

- IVA 22%.....	€ 264.000,00	
Spese tecniche, analisi materiali in laboratorio e in sito	€ 25.800,00	
Imprevisti e arrotondamento .....	€ 60.000,00	
- Incentivo art. 113 D.Lgs 50/2016 – 1,8% .....	€ 21.600,00	
- Spese ANAC .....	€ 600,00	
- Importo totale somme a disposizione .....	€ 372.000,00	€ 372.000,00



Provincia di Siena

- IMPORTO Totale Progetto..... € 1.572.000,00

-si stabiliva che la durata dell'accordo quadro è prevista in 36 mesi (tre anni) ovvero la minor durata determinata dall'esaurimento del valore massimo sopra indicato;

**DATO ATTO che:**

-in data 26.10.2022 è stato pubblicato sul Sistema Telematico Acquisti Regione Toscana-START e sul sito istituzionale dell'Ente, un avviso esplorativo con il quale si invitavano gli operatori economici a manifestare il proprio interesse per partecipare alle successive procedure negoziate, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, ai sensi del D.lgs. n.50 del 18.4.2016;

- l'avviso prevedeva che:

- la stazione appaltante, a seguito del termine di scadenza per la manifestazione di interesse, avrebbe sorteggiato almeno 10 operatori economici da invitare a ciascuna delle 4 procedure negoziate (Area 1, Area 2, Area 3, Area 4), tra quelli le cui manifestazioni risultassero correttamente pervenute e che un operatore economico sarebbe stato invitato a presentare offerta per una sola gara relativa ad una sola Area, sebbene potesse presentare la propria manifestazione d'interesse per tutte e quattro le Aree;
- qualora il numero dei proponenti fosse stato uguale o inferiore alla soglia minima prevista dalla normativa vigente, la S.A. avrebbe invitato tutti gli operatori interessati senza ulteriore indagine, purché in possesso dei requisiti richiesti e avrebbe invitato uno o più operatori per 2 o più gare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e rotazione;

-entro il termine di scadenza stabilito nelle ore 12,00 del 06.10.2022 le istanze di manifestazione di interesse pervenute sul portale START risultavano essere n. 221;

-che, come da verbale del 20.10.2022, si è provveduto in seduta pubblica al sorteggio di n. 15 imprese per ciascuna Area Stradale da invitare alla successiva procedura negoziata;

– che le imprese sorteggiate per l'Area 2 risultavano essere le seguenti:

- COSTRUZIONI MASTRUZZO SRL: C.F. / P.IVA 00723660593, San Felice Circeo (LT), CAP 04017
- VICHI ANGELO SRL: C.F./P.IVA 01268090527, Castiglione d'Orcia (SI) CAP 53023
- CONSORZIO STABILE OPERA S.C.A.R.L.: C.F./P.IVA 15726231002, ROMA (RM) CAP 00187
- FRANZONI E BERTOLETTI SRL: C.F./P.IVA 01297860205, San Giorgio Bigarello (MN) CAP 16051
- EURO STRADE LUPO SRL: C.F./P.IVA 04228150654, Auletta (SA) CAP 84031
- I.G. GROUPS SRLS: C.F./P.IVA 04438740617, Aversa (CE) CAP 81031
- ALLI COSTRUZIONI SRL: C.F./P.IVA 10182691005, Roma (RM) CAP 00199
- GOSTI SRL: C.F./P.IVA 00166360545, Città della Pieve (PG) CAP 06062
- ALPHA TAU SRL: C.F./P.IVA 09605701003, ARTENA (RM) CAP 00031
- VARIA COSTRUZIONI SRL: C.F./P.IVA 01335160469, Lucca (LU) CAP 55100
- ASFALTERNI SNC: C.F./P.IVA 00056200553, Terni (TR) CAP 05100
- VIAGEST SRL: C.F./P.IVA 02471220208, Goito (MN) CAP 46044
- GIOACCHINI SANTE S.A.S. DI ANDREA GIOACCHINI: C.F./P.IVA 00062360565, Acquapendente (VT) CAP 01021



## Provincia di Siena

- ALBARELLI WALTER: C.F./P.IVA 10209501005, Pomezia (RM) CAP 00071
- DOLOMITI STRADE SRL: C.F./P.IVA 04465460261, Alpagio (BL) CAP 32016

-con che con lettera prot. n. 18593 del 25.10.2022 sono state invitate a partecipare alla procedura negoziata le imprese sopra indicate;

- la procedura è svolta in modalità telematica, secondo quanto previsto dall'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, sul portale <http://start.toscana.it> dove è stata resa disponibile tutta la documentazione di gara e che pertanto le offerte dovevano essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla Stazione appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – accessibile all'indirizzo <http://start.toscana.it>;

-che le modalità di espletamento della gara erano contenute nella lettera invito alla gara pubblicata sulla piattaforma START il 26.10.2022, nonché nelle regole tecniche e informatiche della suddetta piattaforma regionale;

-le offerte dovevano pervenire entro il termine perentorio delle ore 12,00 del giorno 15.11.2022

**VISTO** il Verbale di Gara del giorno 23 novembre 2022, allegato al presente atto, dal quale risulta che sono pervenuti n. 10 offerte presentate dalle seguenti imprese:

1. GIOACCHINI SANTE S.A.S. DI ANDREA GIOACCHINI: C.F./P.IVA 00062360565, Acquapendente (VT) CAP 01021
2. ALBARELLI WALTER: C.F./P.IVA 10209501005, Pomezia (RM) CAP 00071
3. EURO STRADE LUPO SRL: C.F./P.IVA 04228150654, Auletta (SA) CAP 84031
4. VICHI ANGELO SRL: C.F./P.IVA 01268090527, Castiglione d'Orcia (SI) CAP 53023
5. COSTRUZIONI MASTRUZZO SRL: C.F. / P.IVA 00723660593, San Felice Circeo (LT), CAP 04017
6. ALPHA TAU SRL: C.F./P.IVA 09605701003, ARTENA (RM) CAP 00031
7. ASFALTERNI SNC: C.F./P.IVA 00056200553, Terni (TR) CAP 05100
8. VARIA COSTRUZIONI SRL: C.F./P.IVA 01335160469, Lucca (LU) CAP 55100
9. GOSTI SRL: C.F./P.IVA 00166360545, Città della Pieve (PG) CAP 06062
10. VIAGEST SRL: C.F./P.IVA 02471220208, Goito (MN) CAP 46044

Si è proceduto all'apertura dei plichi virtuali delle imprese partecipanti per la verifica della completezza della documentazione amministrativa e della sua conformità alle prescrizioni del bando

La documentazione amministrativa presentata dalle 10 imprese risultava completa, regolare e conforme a quanto previsto dalla lettera invito e le imprese risultavano essere in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla gara e pertanto venivano ammesse alla successiva fase

Si è poi proceduto all'apertura delle offerte economiche, esaminando la documentazione di tipo economico presentata dalle ditte, rilevando che la documentazione era regolare e conforme alle prescrizioni della lettera invito.

Il Presidente, completato l'esame delle offerte economiche presentate dai concorrenti ha proceduto alla loro approvazione, è il sistema, in automatico, ha effettuato la valutazione delle offerte economiche, con il seguente risultato, riportato più dettagliatamente nell'allegato A:

Soglia di anomalia = 15,58600%



## Provincia di Siena

La migliore offerta risulta essere quella del concorrente n. 5 Costruzioni Mastruzzo S.r.L., che ha presentato un ribasso percentuale del **13,51%**

Il Presidente visti i risultati di gara ha proposto di aggiudicare *l'Accordo quadro della durata di anni tre per la manutenzione delle strade provinciali ricadenti nell'Area 2 "Nord-Ovest". Periodo 2022-2025. CIG N. 9457767C38 - CUP B67H22004630001*, a favore dell'impresa Costruzioni Mastruzzo S.r.L C.F./P.IVA 00723660593 con sede legale in San Felice Circeo (LT) CAP 04017 Via Terracina Km 13,200

**RITENUTO** pertanto di approvare ai sensi dell'art. 32 comma 5 e dell'art. 33 del D.Lgs. n. 50/2016, la proposta di aggiudicazione di cui al verbale allegato e pertanto aggiudicare *l'Accordo quadro della durata di anni tre per la manutenzione delle strade provinciali ricadenti nell'Area 2 "Nord-Ovest". Periodo 2022-2025. CIG N. 9457767C38 - CUP B67H22004630001*", a favore dell'impresa Costruzioni Mastruzzo S.r.L C.F./P.IVA 00723660593 con sede legale in San Felice Circeo (LT) CAP 04017 Via Terracina Km 13,200, che ha presentato un ribasso percentuale del **13,51%**

**PRECISATO** che la presente aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, è immediatamente efficace stante l'esito positivo delle verifiche circa il possesso dei prescritti requisiti, ex art. 80 D.lgs. n.50/2016, come da relazione dell'ufficio Area Vasta – Gare e Contratti del 02\12\2022 n. 8768092, in atti

**DATO ATTO** che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è stato individuato nella persona del sottoscritto arch. Massimo Betti dipendente di questa Amministrazione

**RILEVATO** che ai sensi della Delibera numero n. 1174 del 19 dicembre 2018, dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in merito all'attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 Dicembre 2005, n. 266, nonché ai sensi dell'art. 3 della legge 13/8/2010, n.136, modificato dal D.L. 12 Novembre 2010, n° 187, il Codice identificativo gara (C.I.G.) è il n. 9457767C38

**VISTO** il Decreto Deliberativo del Presidente n. 105 del 14.11.2022 avente ad oggetto *Modifiche alla macrostruttura della Provincia di Siena. Approvazione*

### **VISTI:**

-il Decreto del Presidente n. 7 del 13.07.2020 che assegna l'incarico aggiuntivo della funzione dirigenziale ad interim del Settore Edilizia e Trasporti, al sottoscritto Arch. Massimo Betti

-il Decreto del Presidente n. 6 del 13.07.2020 che conferisce l'incarico a tempo determinato della funzione dirigenziale del Settore Viabilità ed Opere Pubbliche, al sottoscritto Arch. Massimo Betti

**ATTESO** che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa svolta ai fini della redazione dello stesso, ai sensi dell'art. 5 comma 4 del Regolamento sui Controlli Interni

**VISTO** il Bilancio di Previsione Triennale 2022-2024, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 67 del 16.12.2021

**VISTO** il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) dell'anno 2022, approvato con Decreto Deliberativo del Presidente n. 10 del 8.02.2022, successivamente modificato con Decreto Deliberativo del Presidente n. 92 del 3.10.2022

**VISTO** il Vigente Regolamento sull'ordinamento generale dei Servizi e degli Uffici dell'Ente

**RAVVISATA** la propria competenza di provvedere in merito ai sensi della seguente normativa:



Provincia di Siena

Art. 4 – comma 2 – del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165  
Art. 107 del TUEL n. 267 del 18.08.2000  
Art. 30 dello Statuto dell'Ente;

**TUTTO** quanto premesso

## **DETERMINA**

per tutto quanto in premessa indicato e che si intende qui integralmente richiamato

1. di approvare il Verbale di Gara del giorno 23 novembre 2022, allegato al presente provvedimento, e quindi di approvare, ai sensi dell'art. 32 comma 5 e dell'art. 33 del D.Lgs. n. 50/2016, la proposta e pertanto aggiudicare *l'Accordo quadro della durata di anni tre per la manutenzione delle strade provinciali ricadenti nell'Area 2 "Nord-Ovest". Periodo 2022-2025. CIG N. 9457767C38 - CUP B67H22004630001*, a favore dell'impresa Costruzioni Mastruzzo S.r.L. C.F./P.IVA 00723660593 con sede legale in San Felice Circeo (LT) CAP 04017 Via Terracina Km 13,200, che ha presentato un ribasso percentuale del **13,51%**

2. di dare atto che la presente aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, è immediatamente efficace stante l'esito positivo delle verifiche circa il possesso dei prescritti requisiti, ex art. 80 D.lgs. n.50/2016, come da relazione dell'ufficio Area Vasta – Gare e Contratti del 02\12\2022 n. 8768092, in atti

Il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 del Regolamento per la disciplina del diritto di accesso ai documenti amministrativi e della deliberazione G.P. n. 13 del 20.01.2004, è reso pubblico mediante inserimento sul sito Internet dell'Amministrazione Provinciale di Siena ([www.provincia.siena.it](http://www.provincia.siena.it)), con procedura automatizzata.

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso, da parte di chi vi abbia interesse, al TAR Toscana entro il termine di 30 giorni dalla data di pubblicazione o notificazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D. Lgs n. 50/2016 e dell'art.120 comma 5 del D.Lgs n. 104 del 2 luglio 2010

Il presente provvedimento è immediatamente eseguibile, come disposto dal Regolamento sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi.

Il medesimo è reso pubblico mediante inserimento sul sito Internet dell'Amministrazione Provinciale di Siena ([www.provincia.siena.it](http://www.provincia.siena.it)), con procedura automatizzata

Il Dirigente  
BETTI MASSIMO / InfoCamere S.C.p.A.

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i., del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente e pubblicato sul sito della Provincia di Siena ([www.provincia.siena.it](http://www.provincia.siena.it))"