



## COMUNE DI MONTERONI D'ARBIA Provincia di Siena

### DETERMINAZIONE N. 999 DEL 23/09/2021

**OGGETTO:** Lavori di riqualificazione di piazzetta del re e via roma primo stralcio. Revoca aggiudicazione lavori e procedimento di gara. \_ CIG: 7744825FC2 CUP: D97J18000310004

CIG: 7744825FC2  
CUP: D97J18000310004

#### Area Tecnica Urbanistica e Lavori Pubblici IL RESPONSABILE DI AREA

**PREMESSO** che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 02/02/2000, esecutiva ai sensi di legge, sono state istituite a norma del C.C.N.L. art. 8 le Aree delle Posizioni organizzative;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 03/04/2015, è stata rivista la struttura organizzativa dell'ente, prevedendo l'accorpamento delle Aree, Tecnica LL. PP. e Tecnica Urbanistica, istituendo l'Area Tecnica Urbanistica e Lavori Pubblici;
- con Decreto del Sindaco n. 1 del 05/01/2021, veniva nominata quale Responsabile della posizione organizzativa Area Tecnica Urbanistica e Lavori Pubblici la dipendente arch. Anna Calocchi, fino al 31/12/2021;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 in data 04/03/2021, veniva approvato il Bilancio di previsione 2021 – 2023;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 51 del 29/04/2021 dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2021/2023;
- con l'adozione del PEG i Responsabili delle Aree Funzionali sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000, a adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n 40 in data 30/07/2021 è stato assestato il Bilancio di Previsione 2021-2023 ed è stata effettuata la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio;

**PRESO ATTO** che:

- con delibera Giunta Comunale n. 190 del 20/12/2018 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di riqualificazione di piazzetta del Re e di via Roma primo stralcio con importo a base di gara euro 119.919,13;
- con Determina n. 759 del 24/12/2018 veniva indetta la procedura di gara per l'affidamento dei lavori di cui trattasi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 comma 1 del D.Lgs 50/2016 affidando alla SUA Amministrazione Provinciale di Siena, in relazione alla convenzione in essere, l'indizione e l'aggiudicazione provvisoria della gara di cui in oggetto;
- l'Amministrazione Provinciale di Siena ha effettuato il procedimento di gara aperta ed ha espletato tutte le procedure definendo, come da comunicazione agli atti di questa Amministrazione, che la 1<sup>a</sup> classificata era la società ASSO COSTRUZIONI SRL (C.F. e P.I. 01710960509) con sede legale in Piazza Carrara, 10 56126 Pisa con ribasso offerto del 28,490%;
- con Determina n. 1286 del 31/12/2020 l'Amministrazione Comunale ha affidato la realizzazione dei lavori in oggetto all'Impresa ASSO COSTRUZIONI SRL (C.F. e P.I. 1710960509) con sede in Pisa imputando l'importo al capitolo di bilancio n. 2834.05 "Rifacimento piazzetta del re e adiacenze scuole medie – LLPP Av. Amm.ne DESTINATO" CIG: 7744825FC2 e CUP: D97J18000310004 e i conseguenti impegni sono stati oggetto di re-

imputazione all'anno 2021 (delibera GC n. 36 del 1° aprile 2021) con copertura assicurata da FPV come di seguito:

con impegno n. 660 del 29/03/2021 per euro 106.079,91 per lavori contrattuali e definiti con l'aggiudicazione di gara,

con impegno n. 661 del 29/03/2021 per euro 40.221,43 per adeguamento covid\_19 e lavori complementari;

con impegno n. 662 del 29/03/2021 per euro 1872,65 per le funzioni tecniche;

- il periodo prolungato fra l'approvazione del progetto e il mancato inizio dell'esecuzione dei lavori è giustificato, oltre che da altri fattori, dall'emergenza epidemiologica Covid\_19 che ha costretto a prendere drastiche misure di contenimento e gestione della pandemia, anche in attuazione della Circolare 555/2020 del Ministero dell'Interno e del DPCM 17/5/2020, necessarie ad adeguare le condizioni lavorative e lo svolgimento in sicurezza delle varie attività. Tali misure hanno condizionato anche l'esecuzione dei lavori in oggetto nel centro commerciale naturale del paese;
- con lettera prot. 12964 del 05/08/2021 (allegata al presente atto) l'Amministratore Unico Sig. Simone Severgnini dell'Impresa ASSO COSTRUZIONI SRL (C.F. e P.I. 01710960509) con sede legale in Piazza Carrara, 10 56126 Pisa, ha comunicato, in riscontro alla ns. nota del 19/07/2021, che per impegni sopraggiunti, è impossibilitata ad eseguire i lavori in oggetto anche in funzione dei rincari dei prezzi ad oggi dettati dal mercato che non consentirebbero l'esecuzione di un eventuale contratto agli stessi patti e condizioni di quanto offerto nel febbraio 2019 e pertanto è da intendersi come rinuncia alla realizzazione delle opere;

**TENUTO CONTO** che:

- la revoca dei provvedimenti amministrativi è disciplinata dall'art.21-quinquies della Legge n. 241 del 07/08/1990, modificata dall'art.14 della Legge n. 15 del 11/02/2005 e variata ancora dall'art. 25, comma 1, lett. b-ter, DL n. 133 del 2014 convertito in Legge 11 novembre 2014, n. 164, e si configura come uno strumento di autotutela per la Stazione Appaltante finalizzato alla rimozione di un atto ad efficacia durevole, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero per un mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento e di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario;
- la revoca dell'aggiudicazione, in questo caso, può essere giustificata dal cambiamento delle ragioni di interesse pubblico o meglio da una valutazione delle ragioni dell'interesse originario dell'affidamento generato sia nei confronti dell'impresa aggiudicataria che nei riguardi delle imprese che hanno partecipato alla gara (in origine con delibera GC 190/2018, il progetto approvato definiva un computo adeguato ai costi dei materiali mentre ad oggi, il computo non può essere assolutamente considerato proporzionato ai prezzi dei materiali che si trovano in commercio, visto il forte aumento delle materie prime che si è avuto a causa del periodo Covid\_19 e questo comporterebbe un fermo cantiere immediato e una impossibilità di attuazione del lavoro);
- in questa particolare circostanza l'Amministrazione si trova ad esercitare un potere discrezionale, a valutare per interesse pubblico, la rimozione degli effetti del provvedimento originario procedendo alla modificazione di un rapporto in precedenza definito attraverso l'emissione di un provvedimento amministrativo senza la stipula del contratto;

**PERTANTO**, può essere ragionevole e logica la revoca dell'affidamento e dell'intera procedura di gara ritenendo che non è più possibile l'attuazione del programma negoziale con il solo adeguamento delle clausole contrattuali (e senza lo stravolgimento delle originarie regole del bando), per le seguenti motivazioni:

- o le modifiche normative intervenute
- o il protrarsi del difficile periodo dello stato di emergenza sanitaria ancora in corso
- o il ritorno alla consuetudine lavorativa che ha comportato un forte aumento dei prezzi delle materie prime fra il periodo antecedente al Covid\_19 ed oggi
- o l'aumento dei costi dei materiali che si argomenta attraverso il confronto del Prezziario Regionale delle Opere Pubbliche anno 2020 e anno 2021

anche considerando che sono ormai decorsi i termini di legge per considerare le offerte pervenute in sede di gara ancora vincolanti, e, per quanto sopra esposto non è opportuno procedere allo scorrimento della graduatoria, ma alla formulazione di un nuovo provvedimento amministrativo che approvi le modifiche economiche del progetto in termini di adeguamento dei precedenti prezzi;

**ACCERTATA** infine la regolarità, la legittimità e la correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 67/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010 n. 207 per le parti ancora vigenti;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e s.m.i.;

**VISTA** la Legge n. 241 del 7.8.1990, così come modificata dall'art.14 della Legge n.15 del 11.2.2005 e variata ancora dall'art. 25, comma 1, lett. b-ter, DL n. 133 del 2014 convertito in Legge 11 novembre 2014, n. 164;

**DETERMINA**

- o Di richiamare e di approvare le considerazioni espresse in premessa narrativa che motivano il presenta atto;
- o Di revocare l'affidamento dei lavori riqualificazione di piazzetta del re e via roma primo stralcio, affidati con Determina n 1286 del 31/12/2020 all'Impresa ASSO COSTRUZIONI SRL (C.F. e P.I. 1710960509) con sede in Pisa per l'importo complessivo di euro 106.079,91 (Imponibile euro 82.750,74 , oneri sicurezza euro 4.200,00 IVA al 22% euro 19.129,17);
- o Di revocare il procedimento di gara andando a riapprovare i documenti economici del progetto esecutivo che dovranno essere proporzionati a quanto definito dall'attuale Prezzario Regionale dei Lavori Pubblici e che dovranno proporre un QTE proporzionato e conveniente per effettuare un nuovo affidamento che può essere portato a compimento previa rinnovazione della procedura;
- o Di revocare gli impegni re-imputati con deliberazione GC n. 36 del 1° aprile 2021 coperti Fondo Pluriennale Vincolato a favore dell'impresa ASSO COSTRUZIONI SRL (C.F. e P.I. 01710960509) sul Capitolo 2834.05 "Rifacimento piazza del Re e adiacenze scuole medie\_ LLPP\_ Av. Amm.ne \_ DESTINATO" come di seguito:

Creditore - Rag.Soc	ASSO COSTRUZIONI SRL
Indirizzo	Via Pier dei Traversari, 63 48121 Ravenna con sede legale in Piazza Carrara, 10 56126 Pisa
Cod.Fisc. - P.IVA	C.F. / P. Iva 01710960509
Causale	Lavori riqualificazione di piazzetta del re e via roma primo stralcio

- o Di revocare l'Impegno n 660 del 29/03/2021 dell'importo di euro 106.079,91 sul Capitolo 2834.05 per lavori definiti con l'aggiudicazione di gara, azzerandolo, secondo la seguente tabella:

Capitolo PEG	2834.05	Descrizione	Rifacimento piazza del Re e adiacenze scuole medie_ LLPP_ Av. Amm.ne DESTINATO		
Impegno	660/2021	CIG	7744825FC2	CUP	D97J18000310004
Programma	10.05		Piano Finanziario		2.02.01.09.012
Esercizio finanziar. di esigibilità dell'obbligazione	Anno		Imponibile	Aliq. IVA 22%	TOTALE
	2021		0,00	0,00	0,00

- o Di revocare l'Impegno n. 661 del 29/03/2021 sul Capitolo 2834.05 dell'importo di euro 40.221,43 per adeguamento covid\_19 e lavori complementari, azzerandolo, secondo la seguente Tabella:

Capitolo PEG	2834.05	Descrizione	Rifacimento piazza del Re e adiacenze scuole medie_ LLPP_ Av. Amm.ne DESTINATO		
Impegno	661/2021	CIG	7744825FC2	CUP	D97J18000310004
Programma	10.05		Piano Finanziario		2.02.01.09.012
Esercizio finanziar. di esigibilità dell'obbligazione	Anno		Imponibile	Aliq. IVA 22%	TOTALE
	2021		0,00	0,00	0,00

- o Di revocare l'Impegno n. 662 del 29/03/2021 sul Capitolo 2834.05 dell'importo di euro 1.872,65 per incarichi dipendenti comunali art. 113 del DLgs 50/2016 pari all'80% del 2% dei "lavori di riqualificazione di piazza del Re Primo Stralcio" azzerandolo, secondo la seguente Tabella:

Capitolo PEG	2834.05	Descrizion	Rifacimento piazza del Re e adiacenze scuole medie_ LLPP_		
--------------	---------	------------	---	--	--

		e	Av. Amm.ne _ DESTINATO			
Impegno	662/2021	CIG	7744825FC2	CUP	D97J18000310004	
Programma	10.05		Piano Finanziario		2.02.01.09.012	
Esercizio finanziar. di esigibilità dell'obbligazione	Anno		Imponibile	Aliq. IVA 22%		TOTALE
	2021		0,00	0,00		0,00

o Di dare atto che trattasi di cancellazione di impegni coperti da Fondo Pluriennale Vincolato per un totale di euro 148.173,99, per cui si dichiara l'indisponibilità della corrispondente quota di FPV iscritta in entrata;

o Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa - contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

o Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al comma 7 dell'art.183 del D. Lgs. 267/2000, sarà esecutiva dal momento dell'acquisizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

o Di dare atto altresì ai sensi dell'art.6-bis della legge n.241/1990 e dell'art 1, comma 9, lettera e) della legge 190/2012 dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;

o Di precisare che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR TOSCANA nel termine di 60 gg. e in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o della piena conoscenza di esso.

**Il Responsabile di Area  
CALOCCHI ANNA**

*Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n° 82 e s.m.i. (C.A.D.). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Monteroni d'Arbia, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n° 82/2005*