

1. Il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2021-2023

1.1 Analisi del contesto esterno ed interno - Strategie e obiettivi

La prima e indispensabile fase del processo di gestione del rischio è quella relativa all'analisi del contesto, attraverso la quale ottenere le informazioni necessarie a comprendere come il rischio corruttivo possa verificarsi all'interno dell'amministrazione per via delle specificità dell'ambiente in cui essa opera in termini di strutture territoriali e di dinamiche sociali, economiche e culturali, o per via delle caratteristiche organizzative interne.

Attraverso questo tipo di analisi si favorisce la predisposizione di un PTPCT contestualizzato e, quindi, potenzialmente più efficace.

Il contesto esterno: analisi dei dati

L'analisi del **contesto esterno** è richiesta dal Piano Nazionale Anticorruzione per valutare se le caratteristiche dell'ambiente nel quale l'amministrazione opera e se queste possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi al proprio interno.

Ovviamente non è semplice fare un'analisi del genere, in quanto è molto difficoltoso reperire dati che diano una indicazione diretta della corruzione, ma bisogna operare attraverso l'analisi di dati indiretti e generali da cui poterne inferire altri. In questa sezione ricorremo dunque all'analisi di alcuni dati sulla criminalità, quanto all'approfondimento di studi e ricerche in materia. Un valido aiuto ci viene in primis dal **"Quarto Rapporto sui fenomeni di criminalità organizzata e corruzione- anno 2019"** curato dalla Scuola Normale Superiore di Pisa su commissione della Regione Toscana, che offre un'analisi aggiornata e dettagliata sull'evoluzione dei due fenomeni nella nostra regione.

Per quanto riguarda i dati, abbiamo esaminato il trend dei reati in provincia di Siena dal 2009 al 2019, secondo i dati forniti dalla Prefettura di Siena e abbiamo calcolato la variazione degli stessi dal 2018 al 2019 e poi dall'anno 2009 al 2019.

ANNO	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Var% 2019/2018	Var% 2019/2009	2020*
TOTALE DELITTI IN PROVINCIA DI SIENA	9280	8536	8513	9436	9610	8800	8398	8333	7942	7592	7269	-4%	-22%	5581

Fonte : Prefettura di Siena

*A margine di ogni tabella si riportano anche i dati del 2020 che però non essendo ancora stabili e validati, non possono essere utilizzati a fini comparativi, ma solo indicativi di una probabile tendenza, che come si osserverà, sembra di particolare ribasso, probabilmente per gli effetti del lockdown iniziato nel marzo 2020.

Analizzando il trend del totale dei delitti denunciati dalle forze di polizia all'autorità giudiziaria in Provincia di Siena dal 2009 al 2019 si evidenzia un calo del numero dei crimini nel tempo, che scendono dal 2009 al 2011, per poi risalire bruscamente nel 2012 e 2013 e riscendere gradualmente dal 2013 in poi. In particolare, dal 2018 al 2019 il numero di delitti è calato del 4%, mentre la variazione percentuale tra l'anno 2019 e l'anno 2009 è del 22%, se invece calcoliamo la variazione percentuale tra l'anno 2019, in cui si registra il dato più basso degli ultimi 10 anni e l'anno 2013, l'anno con il più alto numero di delitti, il calo è addirittura del 24%.

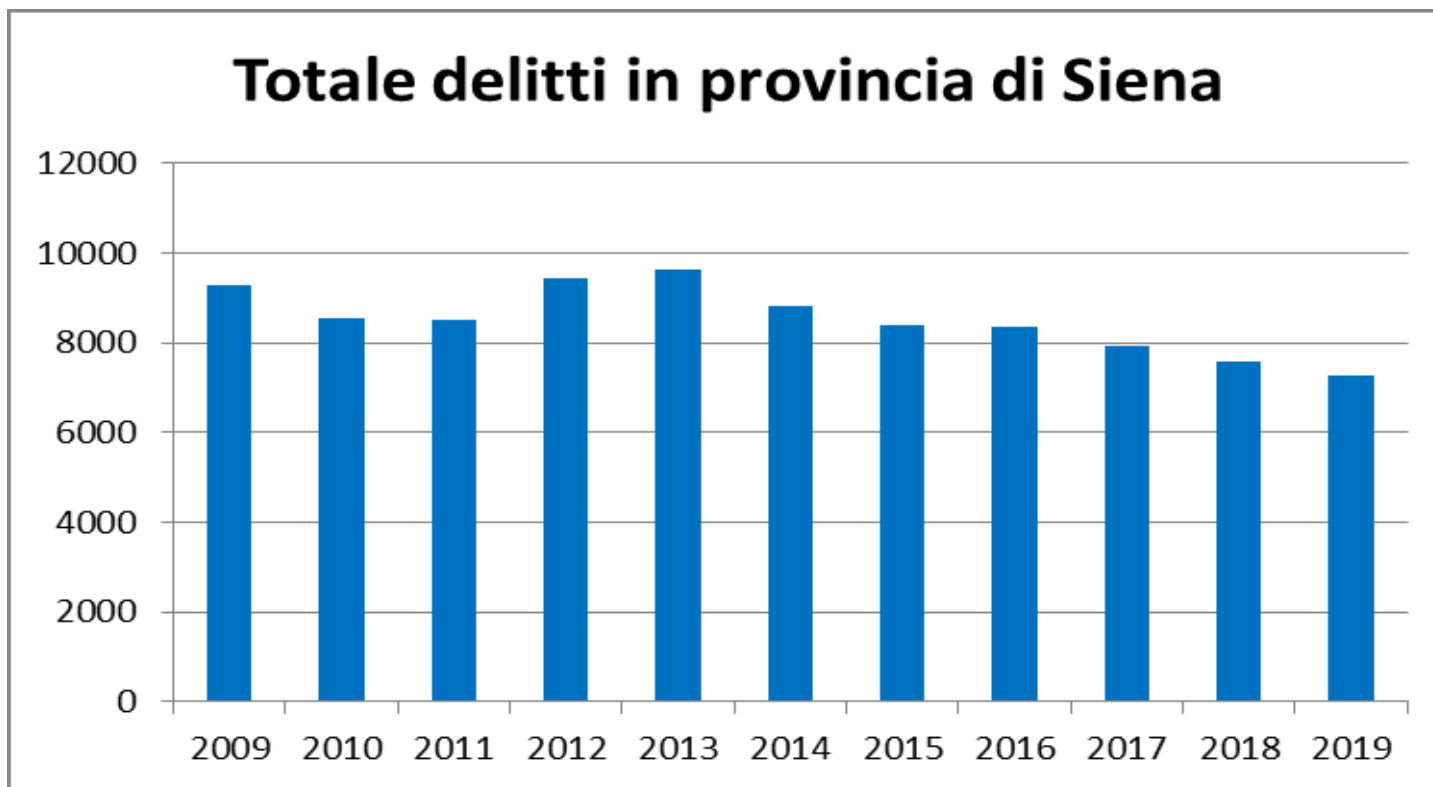


Figura 1 Andamento del totale dei delitti in Provincia di Siena dal 2009 al 2019. Elaborazione Ufficio statistica provincia di Siena su dati Prefettura di Siena

Nella tabella sottostante abbiamo confrontato il trend dei delitti dal 2015 al 2019 in tre ambiti territoriali: Italia, Toscana e Provincia di Siena.

Dai dati riportati, emerge una situazione tendenzialmente positiva, con una diminuzione del totale dei delitti, sebbene con percentuali diverse, in tutti gli ambiti territoriali e per tutti i periodi considerati: sia paragonando il dato del 2019 con quello dell'anno precedente, sia paragonandolo con il dato del 2017, che con quello del 2015.

Tipo dato		Numero di delitti denunciati dalle forze di polizia all'autorità giudiziaria							
Tipo di delitto		Totale							
Periodo del commesso delitto		Durante l'anno di riferimento							
		2015	2016	2017	2018	2019	Variazione %		
Territorio							2019/2018	2019/2017	2019/2015
Italia		2.687.249	2.487.389	2.429.795	2.371.806	2.301.912	-3%	-5%	-14%
Toscana		183.099	176.246	176.763	174.784	166.919	-4%	-6%	-9%
Provincia di Siena		8.398	8.333	7.942	7.592	7.269	-4%	-8%	-13%

Fonte: dati Istat

Segue un grafico in cui il numero del totale dei delitti per territorio, dal 2015 al 2019 è stato ponderato con il numero di abitanti residenti nei rispettivi territori ed anni.

Figura 2- Andamento dei delitti per territorio in proporzione alla popolazione. Elaborazione Ufficio statistica provincia di Siena su dati Istat

Nella tabella che segue abbiamo esaminato i **delitti contro la persona** in Provincia di Siena nell'ultimo decennio, mettendo in evidenza le variazioni percentuali degli ultimi due anni e quelle intercorse tra l'anno 2009 e il 2019.

REATO	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Var. % 2019/2018	Diff. % 2019/2009	2020*
Omicidi volontari	3	2	0	0	4	1	0	1	2	2	3	50%	0%	0
- per furto/rapina	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	//	///	0
- mafioso	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	//	///	0
- terroristico	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	//	///	0
Infanticidi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	//	///	0
Omicidi tentati	6	4	3	4	4	3	1	1	4	2	1	-50%	-83%	3
Omicidi colposi	10	12	13	12	18	13	9	11	12	10	14	40%	40%	6
- sinistro stradale	10	10	12	5	13	9	4	11	9	8	8	0%	-20%	3
- sinistro lavoro	0	0	1	1	1	0	1	0	1	2	0	-100%	///	0
Lesioni dolose	307	291	312	329	294	237	215	260	228	238	253	6%	-18%	202
Percosse	64	63	55	67	75	45	53	54	57	50	44	-12%	-31%	36
Minacce	364	337	349	355	334	291	295	264	296	237	242	2%	-34%	229
Ingiurie	326	272	323	355	306	308	228	31	4	0	0	//	-100%	0
Violenze sessuali	29	41	19	18	20	19	35	22	16	21	19	-10%	-34%	16
- su ultra 14enni	24	37	15	17	15	18	28	19	10	20	18	-10%	-25%	15
- su infra 14enni	3	3	3	1	5	1	4	3	6	1	1	0%	-67%	1
- di gruppo	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	//	-100%	0
Atti sex con minori	2	3	1	1	2	1	3	0	3	2	2	0%	0%	0
Corruz. Minorenni	0	1	1	0	0	0	0	0	3	0	1	//	///	0
TOTALE	1111	1026	1076	1141	1057	918	839	644	625	562	579	3%	-48%	492

Emerge il quadro di una provincia in cui i delitti totali contro la persona nell'ultimo anno sono in leggero aumento, mentre confrontati con quelli del 2009, sono praticamente dimezzati. Positivo il dato che evidenzia la totale assenza durante tutti e dieci gli anni presi in esame, di omicidi volontari per mafia o terrorismo, mentre per furto/rapina viene evidenziato un solo episodio accaduto nel 2013.

Nell'ultimo anno risultano aumentati gli omicidi volontari e gli omicidi colposi, le lesioni dolose e le minacce; in calo gli omicidi tentati e i sinistri su lavoro, le

percosse e le violenze sessuali.

Analizzando invece la tendenza dei delitti contro la persona denunciati tra il 2009 e il 2019 risulta evidente un progressivo calo dopo il picco raggiunto nel 2012.

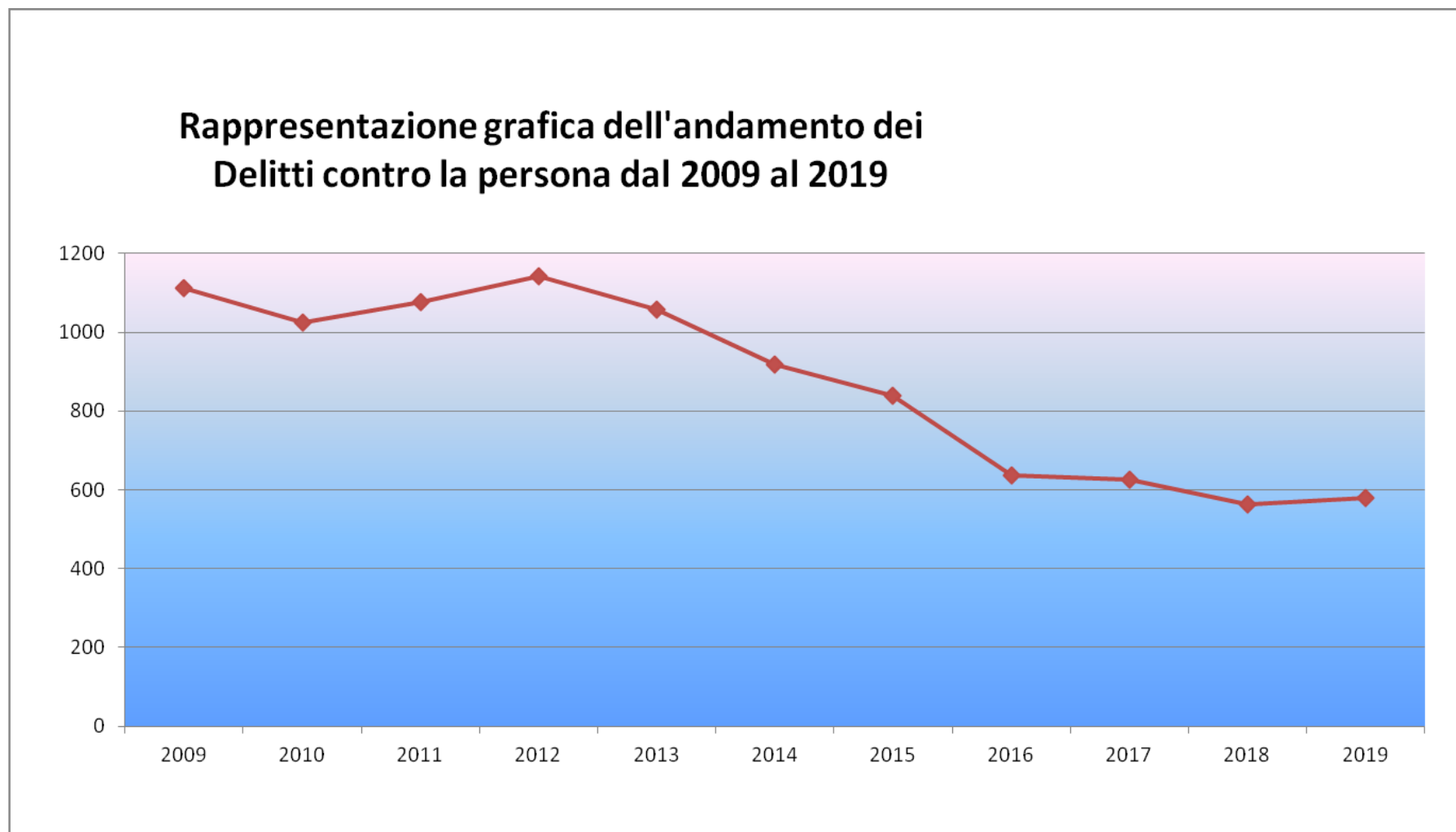


Figura 3- Andamento dei delitti contro la persona dal 2009 al 2019 in Provincia di Siena. Elaborazione Ufficio statistica provincia di Siena su dati Istat

Di seguito analizziamo i **delitti contro il patrimonio** dal 2009 al 2019 in provincia di Siena. Calcolando la variazione percentuale avvenuta dal 2018 al 2019, notiamo un aumento del numero dei furti con strappo e di ciclomotori, in lieve aumento anche le rapine, le rapine in abitazioni, mentre quelle nella pubblica via risultano quasi raddoppiate. Azzerati invece i furti di mezzi pesanti e i casi di usura, dimezzate (da 2 a 1) le rapine in banca e negli esercizi commerciali, diminuito il resto.

REATO	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Var. % 2019/18	Var.% 2019/09	2020*
Furti	3613	3569	3686	4425	4474	4366	4168	4148	3498	3400	2833	-17%	-22%	1538
- con strappo	13	5	5	15	20	20	18	12	13	7	12	71%	-8%	9
- con destrezza	337	384	374	546	528	507	565	410	463	407	348	-14%	3%	116
- in uff. pubblici	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	//	//	0
- in abitazioni	457	607	750	957	1089	959	1010	965	857	984	773	-21%	69%	467
- in esercizi commerciali	335	347	333	380	332	365	342	359	310	349	264	-24%	-21%	96
- su auto in sosta	452	368	291	300	407	511	429	498	293	240	233	-3%	-48%	118
- di opere d'arte	7	7	11	4	9	4	3	4	5	3	3	0%	-57%	0
- di mezzi pesanti	4	4	3	1	1	2	2	3	2	5	0	-100%	-100%	0
- di ciclomotori	53	66	73	59	53	34	41	33	28	26	28	8%	-47%	16
- di motocicli	34	17	33	21	31	33	21	35	15	21	20	-5%	-41%	14
- di autovetture	110	83	50	104	61	76	82	80	66	62	37	-40%	-66%	33
Ricettazione	65	59	58	78	94	71	45	69	55	49	32	-35%	-51%	25
Rapine	36	35	62	43	49	35	42	46	36	24	27	13%	-25%	15
- in abitazioni	2	13	2	5	17	11	10	7	5	8	9	13%	350%	2
- in banca	8	1	6	4	2	4	9	11	8	2	1	-50%	-88%	0
- in uffici postali	0	1	0	5	1	1	1	1	0	0	0	//	//	0
- in esercizi commerciali	7	8	12	10	2	2	8	9	7	4	2	-50%	-71%	2
- a rappres. di preziosi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	//	//	0
- a portavalori	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	//	-100%	0
- nella pubblica via	13	7	28	11	19	11	10	10	8	6	11	83%	-15%	9
- di mezzi pesanti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	//	//	0

Estorsioni	31	24	22	14	25	22	40	40	28	31	29	-6%	-6%	29
Usura	2	1	0	0	2	1	1	1	1	1	0	-100%	-100%	0
TOTALE PARZIALE	3747	3688	3828	4560	4644	4495	4296	4304	3618	3505	2921	-17%	-22%	1607

Dall'analisi dei dati relativi ai delitti contro il patrimonio commessi nel 2019 rispetto al 2009, risulta evidente un dato più di altri: le rapine in abitazioni sono passate da 2 a 9, un dato che diventa macroscopico se considerato in percentuale. Rispetto al 2009, nel 2019 sono aumentati anche i furti con destrezza e i furti in abitazioni. In diminuzione tutto il resto. Particolare attenzione va posta a quei delitti che indirettamente potrebbero essere correlati alla corruzione: estorsioni e usura. Ambedue in calo.

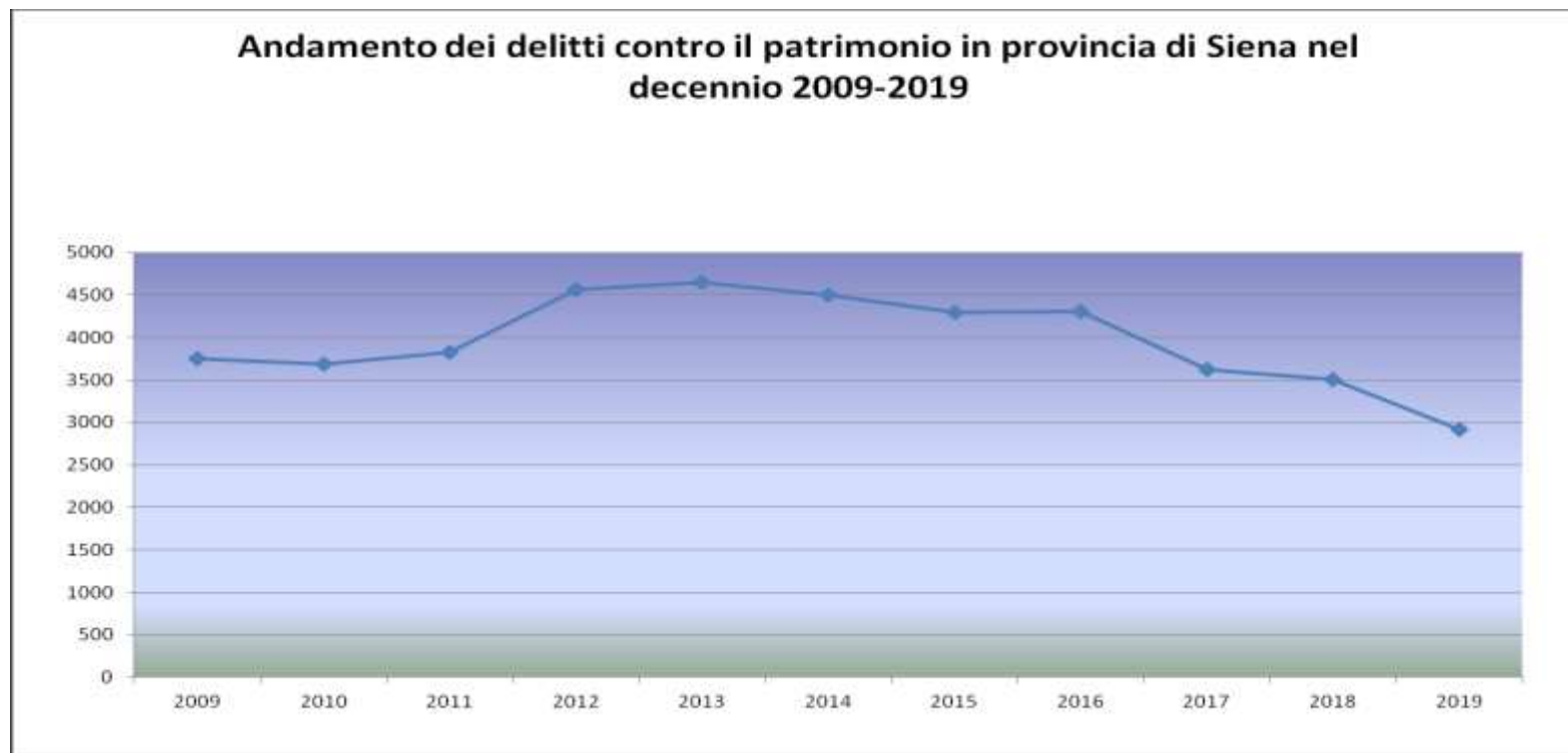


Figura 4- Andamento dei delitti contro il patrimonio dal 2009 al 2019 in Provincia di Siena. Elaborazione Ufficio statistica provincia di Siena su dati Istat

Si analizzano ora tutti gli **altri delitti/reati** dal 2009 al 2019 in provincia di Siena.

Particolare attenzione va posta sul reato di riciclaggio, passato da un caso a 6, nel corso di un anno, ma ponendo attenzione all'andamento del suddetto delitto dal 2009 al 2019 osserviamo che lo stesso ha raggiunto un picco di 42 nel 2013 per poi passare a 16 casi nel 2014 e nel 2015.

REATO	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Diff. % 2019/2018	Diff. % 2019/2009	2020*
ALTRI DELITTI														
<i>Sequestri di persona</i>	3	14	9	7	11	5	2	2	7	4	3	-25%	0%	1
- a scopo estorsivo	0	0	0	2	2	1	0	0	1	0	0	//	//	1
- per motivi sessuali	1	7	0	1	0	0	0	0	1	1	0	-100%	-100%	0
<i>Associazione a delinq.</i>	0	3	1	2	4	12	1	14	1	1	1	0%	//	0
<i>Ass. tipo mafioso</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	//	//	0
<i>Riciclaggio</i>	10	6	7	7	42	16	16	1	5	1	6	500%	-40%	3
<i>Truffe e frodi informatiche</i>	438	395	419	560	629	586	760	943	1039	1071	1163	9%	166%	1389
<i>Incendi</i>	33	28	56	67	29	18	40	20	56	19	22	16%	-33%	20
- boschivi	19	12	36	46	18	4	22	12	48	4	17	325%	-11%	11
<i>Danneggiamenti</i>	1356	1334	1123	1090	966	896	790	689	748	775	851	10%	-37%	605
<i>Dannegg. con incendi</i>	12	13	21	15	8	12	10	5	20	16	10	-38%	-17%	10
<i>Contrabbando</i>	1	0	26	0	1	0	0	0	0	0	0	//	-100%	0
<i>Stupefacenti</i>	81	67	81	102	118	76	51	74	107	100	78	-22%	-4%	55
- produz. e traffico	7	12	10	8	9	9	2	10	5	8	7	-13%	0%	12
- spaccio	42	30	51	67	82	52	29	42	84	77	57	-26%	36%	36
- ass. finalizz. spaccio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	//	//	0
<i>Prostitu. e pornografia minor.</i>	4	6	5	5	12	13	5	8	1	12	16	33%	300%	2
<i>Delitti informatici</i>	32	42	33	50	45	71	54	62	46	52	73	40%	128%	95
<i>Contraffazioni</i>	0	15	13	27	10	15	22	8	18	4	4	0%	//	9
<i>Altri delitti</i>	2452	1899	1815	1803	2034	1667	1512	1559	1651	1470	1542	5%	-37%	1293

Altri delitti che hanno evidenziato un aumento, seppur leggero , nel passaggio tra il 2018 al 2019 sono le truffe e frodi informatiche, gli incendi e i danneggiamenti . Molto più rilevante invece l'aumento di incendi boschivi. In aumento anche i delitti informatici e la prostituzione e pornografia minorile, sia nell'ultimo anno di riferimento , che nel passaggio tra il 2009 e il 2019.

Analizzando quelli che vengono definiti Altri delitti, nel totale, ci rendiamo conto che l'andamento , nel corso degli anni, non è lineare. I valori scendono e salgono ogni due anni, con l'unica eccezione dell'ultimo anno.

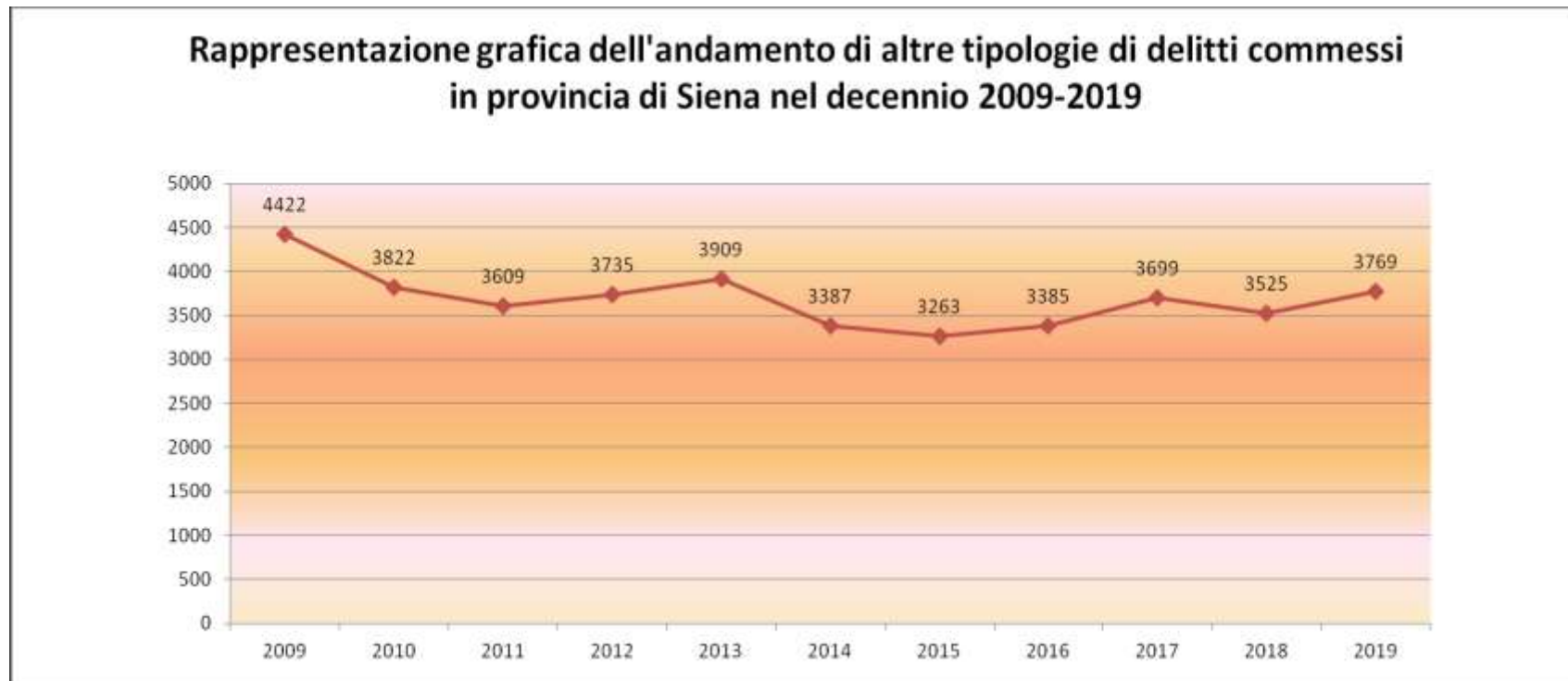


Figura 5- Andamento dei delitti contro il patrimonio dal 2009 al 2019 in Provincia di Siena. Elaborazione Ufficio statistica provincia di Siena su dati Istat