

CONSIGLIO PROVINCIALE DEL 09.09.2019

PUNTO O.D.G. n. 4 – Allegato “B”



Provincia di Siena

P.A.E.R.P.

*PIANO DELLE ATTIVITÀ ESTRATTIVE, DI RECUPERO DELLE AREE ESCAVATE E RIUTILIZZO DEI
RESIDUI RECUPERABILI DELLA PROVINCIA DI SIENA*

Oggetto: **VARIANTE AL PAERP DELLA PROVINCIA DI SIENA PER LO STRALCIO DELLA
PREVISIONE DELLA PRESCRIZIONE LOCALIZZATIVA IN LOC. AMPELLA – COMUNE
DI MONTALCINO**

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Presidente della Provincia di Siena: **Avv. SILVIO FRANCESCHELLI**

Dirigente Settore Servizi Tecnici: **Arch. ALESSANDRO FERRARI**

Responsabile Unico del Procedimento: **Arch. CLAUDIO TORSELLINI**

Garante della Comunicazione e della
Partecipazione: **Dott.ssa ROBERTA DI PASQUALE**

Autorità Competente VAS: **Geol. RICCARDO DRINGOLI**

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

(Art.38, co. 2 della l.r. 65/2014)

La sottoscritta, **Roberta Di Pasquale**, in qualità di Garante dell'informazione e della partecipazione come nominata dal Presidente della Provincia con DDP n.90 del giorno 08.07.2019, e in relazione al procedimento in oggetto, rilascia le seguenti informazioni ai sensi della LR 65/2014, del Regolamento 4/R/2017 nonché delle Linee Guida approvate con DGR n.1112 del 16.10.2017:

PREMESSO che:

il Comune di Montalcino con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 25/10/2017, avente ad oggetto *Determinazioni inerenti proposta/riciesta, nel procedimento di formazione avviato del piano regionale cave, e nel contesto delle attività di partecipazione dei soggetti istituzionali interessati ai sensi della l.r.n.35/2015, preliminari alla sua adozione, di stralcio delle previsioni di "risorsa", "giacimento" e "prescrizioni localizzative" di attività estrattive rispettivamente contenute nei vigenti P.R.A.E.R. e P.A.E.R.P., ubicate in località Ampella, contraddistinte dal codice id. 929 I 4.*, ha trasmesso la documentazione alle Strutture tecniche della Regione Toscana con nota prot.n.18241 in data 17/11/2017 del Servizio Edilizia ed Urbanistica;

il Comune di Montalcino con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 19.06.2018 *"Variante contestuale al p.s. ed al r.u. dell'estinto comune di San Giovanni d'Asso relativa a previsioni di riqualificazione e riconversione a destinazione turistico ricettiva – alberghiera di area relativa ad insediamento produttivo in loc. Ampella; deliberazione programmatica di avvio procedimenti di v.a.s. ai sensi art. 23 l.r.n.10/2010 e di formazione ai sensi art.17 l.r. n.65/2014"* ha avviato:

- ai sensi e per gli effetti dell'art.17 della L.R. Toscana n.65/2014 con s.m., il procedimento di formazione di Variante contestuale al Piano Strutturale ed al Regolamento Urbanistico dell'estinto Comune di San Giovanni d'Asso relativa a previsioni di riqualificazione e riconversione a destinazione turistico ricettiva – alberghiera di area relativa ad insediamento produttivo in loc. Ampella, di cui in premessa;
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, c.2 lett. b) bis, e dell'art.23 della L.R. Toscana n.10/2010 con s.m., il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) della suddetta Variante contestuale al Piano Strutturale ed al Regolamento Urbanistico dell'estinto Comune di San Giovanni d'Asso;

Successivamente lo stesso Comune di Montalcino ha trasmesso con nota:

- del 13.07.2018 - prot. int. 12551 - l'avvio del procedimento di formazione della variante, gli elaborati allegati alla delibera di avvio del procedimento, e la richiesta di contributi e pareri connessi alla stessa variante è stata inviata agli enti interessati, ai sensi dell'art. 17 c. 1 della L.R. 65/2014;

- del 13.07.2018 - prot. int. 12554 - l'avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica (V.A.S) della variante, gli elaborati allegati alla delibera di avvio del procedimento e la richiesta i contributi e pareri connessi alla stessa valutazione è stata inviata agli enti interessati, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010;
- del 16.07.2018 - prot. int. 12598 - l'avvio del procedimento di formazione della variante e di valutazione ambientale strategica (V.A.S) della variante e gli elaborati allegati alla delibera di avvio del procedimento sono stati inviati al "Garante Regionale dell'informazione e della partecipazione, ai sensi dell'art. 4 c. 8 lettera a) del D.P.G.R. 14.02.2017 n. 4/R;

CONSIDERATO che:

il Comune di Montalcino, interessando la variante urbanistica porzioni di territorio esterne al perimetro del territorio urbanizzato, ha richiesto la Convocazione della Conferenza di Copianificazione prevista dall'art. 25 della L.R. 65/2014;

la Conferenza si è riunita in data 14.11.2018, nei locali della Direzione Urbanistica e politiche Abitative della Regione Toscana. Alla riunione hanno partecipato:

- Per la Regione Toscana: Assessore Regionale Urbanistica e pianificazione del territorio
- Per la Provincia di Siena: Consigliere Provinciale delegato;
- Per il Comune di Montalcino: Sindaco.

Precedentemente alla riunione sono pervenuti i seguenti pareri/contributi dei Settori regionali (allegati al verbale della conferenza):

- "Settore Pianificazione e controlli in materia di cave";
- "Settore Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti";
- "Settore Tutela della Natura e del Mare";
- "Settore Tutela, Valorizzazione e riqualificazione del paesaggio"

le conclusioni di cui al verbale della Conferenza sono state:

*"... Infine la Conferenza evidenzia che, così come espresso nel parere del Settore Cave e nel parere della Provincia di Siena, ai sensi dell'art. 57 della LR 35/2015, fino all'entrata in vigore del nuovo Piano Regionale Cave (PRC), nelle Province con PAERP, restano in vigore il piano regionale PRAER, approvato con DCR n. 27/2007 e il PAERP stesso e pertanto "qualora sia necessario prevedere nuove localizzazioni non conformi alle prescrizioni localizzative già contenute nel PAERP, o in mancanza del PRAE, o modificare quelle esistenti, si procede mediante **accordo di pianificazione** ai sensi dell'art. 41 della LR 65/2014".*

Per quanto sopra, sebbene sia stato richiesto alla Regione Toscana lo stralcio dall'erigendo Piano Cave della prescrizione localizzativa, la Variante seguirà le procedure dell'accordo di pianificazione di cui all'art. 41 e seguenti della LR 65/2014..."

la Provincia di Siena con delibera di Consiglio Provinciale n.123 del 18.11.2010 aveva approvato il "Piano delle attività estrattive, di recupero delle aree escavate e riutilizzo dei residui recuperabili della Provincia di Siena (PAERP)";

Ravvisata dunque la necessità di variare, contemporaneamente al P.S. e al R.U. dell'estinto Comune di San Giovanni d'Asso, anche il PRAER della regione Toscana ed il PAERP della Provincia di Siena attraverso l'Accordo di Pianificazione previsto dall'art. 41 della L.R. 65/2014, il Comune di Montalcino con nota prot.n.5201 del 11.03.2019 ha convocato per il giorno

12.04.2019 la Conferenza di servizi, tra le strutture tecniche delle amministrazioni coinvolte al fine di valutare la necessità di modificare gli strumenti sovraordinati richiamati.

DATO ATTO che:

con il Verbale della Conferenza di Servizi tenuta il giorno 12.04.2019 si stabilisce *“che sussistano i presupposti e le condizioni prescritte, e comunque ritenute necessarie in questo caso, affinché si possa procedere alla stipula della relativa **Intesa preliminare** (prevista dal comma 3 dell’art. 42 della L.R. 65/2014), finalizzata alle modifiche contestuali ai vigenti P.R.A.E.R. della Regione Toscana, P.A.E.R.P. della Provincia di Siena, P.S. e R.U. dell’estinto Comune di San Giovanni d’Asso”*

lo Schema di Intesa Preliminare è stato approvato da:

- Comune di Montalcino, con le Deliberazioni della Giunta Comunale n.115 del 14.06.2019 e n.132 del 09.07.2019;
- Provincia di Siena con DDP n.78 del 17.06.2019 successivamente modificato con DDP n.86 del 02.07.2019;
- Regione Toscana con Delibera della Giunta n.816 del 25.06.2019

l’Intesa preliminare per l’Accordo di Pianificazione, ai sensi degli articoli 41 e seguenti della l.r. n. 65/2014 e dell’articolo 57 comma 3 della l.r. n. 35/2015, riguardante la contestuale variazione del PRAER della Regione Toscana, del PAERP della Provincia di Siena, del piano strutturale e del regolamento urbanistico dell’estinto Comune di S. Giovanni d’Asso, avente per oggetto lo stralcio delle previsioni di destinazione estrattiva in località Ampella” è stata sottoscritta dai legali rappresentanti

- del Comune di Montalcino in data 07.07.2019;
- della Provincia di Siena in data 15.07.2019
- della Regione Toscana in data 17.07.2019;

I contenuti dell’Accordo di Pianificazione citato sono finalizzati:

- allo stralcio delle aree di risorsa e giacimento classificate con il codice 929 I 4 nel PRAER e delle relative previsioni di attività estrattive in località Ampella nel comune di Montalcino (SI)
- allo stralcio delle aree di risorsa giacimento e prescrizione localizzativa classificate con il codice 929 I 4 nel PAERP e delle relative previsioni di attività estrattive in località Ampella nel comune di Montalcino (SI);
- allo stralcio delle correlate previsioni di attività estrattive in località Ampella nel Comune di Montalcino (SI), contenute nel piano strutturale e nel regolamento urbanistico dell’estinto Comune di San Giovanni d’Asso.

la Regione Toscana con DCR n.61 del 31.07.2019 ha adottato il nuovo piano cave regionale (PRC) di cui all’art.6 della LR 35/2015;

la Provincia di Siena, per le finalità e per quanto stabilito con l’intesa su citata promossa dal Comune di Montalcino procede all’adozione della variante al PAERP, secondo le procedure di cui alla LR 65/2014 in particolare all’art.42 co.4 ;

CONSIDERATO che:

la Provincia di Siena con DDP n.96 del 15.07.2019 ha nominato il Dott. Geologo Riccardo Dringoli, dipendente della Provincia di Siena, quale Autorità Competente nei procedimenti VAS, ai sensi della LR 10/2010;

la Provincia di Siena con DDP n.109 del 12.08.2019 ha nominato l'arch. Claudio Torsellini, dipendente della Provincia di Siena, Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi della LR 65/2014;

la Provincia di Siena con DDP n.90 del 08.07.2019 ha nominato la Dott.sa Roberta Di Pasquale, dipendente della Provincia di Siena, Garante dell'informazione e della partecipazione, ai sensi della LR 65/2014, del regolamento 4/R/2017 nonché delle linee guida approvate con DGR n.1112 del 16.10.2017;

CHE:

la Provincia di Siena è stata coinvolta nel procedimento di adozione della variante al PAERP mediante **accordo di pianificazione** ai sensi dell'art. 41 della LR 65/2014 dal Comune di Montalcino che rappresenta l'amministrazione procedente;

ai sensi dell'art.6 delle Linee Guida approvate con DGR n.1112 del 16.10.2017- Livelli partecipativi della pianificazione settoriale e degli accordi di programma - *“Ai piani di settore e agli accordi di programma, si applicano le disposizioni di cui ai precedenti articoli, **solo quando** gli stessi siano qualificabili come atti di governo del territorio ai sensi dell'articolo 10 comma 1 della l.r. 65/2014, ovvero qualora producano effetti territoriali o comportino variazione agli strumenti della pianificazione territoriale ed urbanistica ai sensi dell'articolo 11, comma 1, della medesima legge regionale.*

TENUTO CONTO che:

nel caso di specie l'accordo di pianificazione riguarda atti di governo del territorio (Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico), solo per il Comune di Montalcino e che quindi spetti all'amministrazione procedente (il Comune di Montalcino) prevedere un programma dettagliato delle attività che coinvolga anche gli altri soggetti dell'intesa ;

che l' art.36 co.6 della LR 65/2014 recita *“Per i piani e i programmi soggetti a VAS le attività di informazione e partecipazione di cui al presente capo sono coordinate con le attività di partecipazione di cui alla l.r. 10/2010, nel rispetto del principio di non duplicazione”*

con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 19.06.2018 *“Variante contestuale al P.S. ed al R.U. dell'estinto Comune di San giovanni d'asso relativa a previsioni di riqualificazione e riconversione a destinazione turistico ricettiva – alberghiera di area relativa ad insediamento produttivo in loc. Ampella; deliberazione programmatica di avvio procedimenti di v.a.s. ai sensi art. 23 l.r.n.10/2010 e di formazione ai sensi art.17 l.r. n.65/2014, con s.m”* il Garante dell'Informazione e della Partecipazione del Comune di Montalcino ha predisposto e allegato la **scheda informativa sulle attività di informazione e partecipazione** alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) e alla formazione della variante;

è stata data comunicazione a tutti i soggetti interessati, dell'avvio dei suddetti procedimenti;

a partire dal 13.07.2018 è stato pubblicato all'Albo Pretorio e nel sito web del Comune di Montalcino l'”Avviso relativo alle previste attività di informazione e partecipazione (preliminari alla sua adozione da parte del C.C.) alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) e formazione di Variante contestuale al Piano Strutturale ed al Regolamento Urbanistico dell'estinto Comune di San Giovanni d'Asso relativa a previsioni di riqualificazione e riconversione a destinazione turistico ricettiva – alberghiera di area relativa ad insediamento produttivo in loc. Ampella nel Comune di Montalcino (SI)”

a partire dalla data di pubblicazione dell'avviso all'Albo Pretorio (13/07/2018), gli atti e gli elaborati della variante e della relativa V.A.S.:

- sono stati depositati presso gli Uffici Segreteria e Tecnico - Servizio Urbanistica del Comune di Montalcino per 60 giorni consecutivi;
- sono stati pubblicati sul sito web istituzionale del Comune di Montalcino.

nell'Avviso pubblicato all'Albo Pretorio si specificava che entro il termine di 60 giorni dalla pubblicazione chiunque poteva prendere visione degli atti ed elaborati relativi alla variante in oggetto e presentare le osservazioni ed i contributi ritenuti opportuni. Per favorire la partecipazione dei cittadini ai procedimenti di formazione della variante e Valutazione Ambientale Strategica della stessa:

- è stato attivato uno specifico canale di informazione e partecipazione su Facebook utilizzabile per presentare contributi e pareri;
- sono stati effettuati due incontri pubblici:
 - in data giovedì 26/07/2018, alle ore 9,00 presso l'Atrio della Biblioteca nella sede del Comune di Montalcino in Piazza Cavour n.13 a Montalcino;
 - in data giovedì 26/07/2018, alle ore 15,00 presso la Sala del caminetto nella sede del Municipio di San Giovanni d'Asso in Piazza A. Gramsci n.1 a San Giovanni d'Asso;

In risposta alle richieste di contributi e pareri inoltrate ai sensi dell'art. 17 c. 1 della L.R. 65/2014 e ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010 sono giunti i seguenti contributi istruttori:

- Consorzio 6 Toscana Sud: prot. int. 12811 del 19.07.2018;
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale: prot. int. 14002 del 07.08.2018;
- Regione Toscana – Direzione Difesa Suolo e Protezione Civile – Settore Genio Civile Toscana Sud – Sede di Siena: prot. int. n. 14061 del 09.08.2018;
- Regione Toscana – Ambiente ed Energia – Settore Tutela della Natura e del mare: prot. int. n. 15714 del 10/09/2018;
- Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le provincie di Siena, Grosseto, Arezzo: prot. int. n. 609 del 10.01.2019;

Nel periodo compreso dal giorno 13.07.2018 al giorno 11.09.2018 non sono giunti contributi, pareri e opinioni da parte di soggetti privati.

Dai verbali degli incontri pubblici effettuati il 26/07/2018 a Montalcino e San Giovanni d'Asso si rileva che l'incontro di Montalcino è andato deserto, mentre l'incontro di San Giovanni ha visto la presenza di una persona.

CONSIDERATO che:

Con delibera del Consiglio Comunale 44 del 30.07.2019 “*Variante al P.S. ed al R.U. dell’estinto Comune di San Giovanni d’Asso relativa a previsioni di riqualificazione e riconversione a destinazione turistico ricettiva di area relativa ad insediamento produttivo in loc. Ampella e contestuale variazione del piano provinciale cave (PAERP) e del piano regionale cave (PRAER) – Adozione della variante ai sensi dell’art. 19 c.1 e ai sensi dell’art. 42 c. 4 della l.r. 65/2014*”, il Garante dell’informazione e della partecipazione del Comune di Montalcino ha redatto apposito Rapporto come da art.38, c.2 della L.R.65/2014;

che l’Amministrazione Provinciale non ha provveduto all’avvio del procedimento ai sensi dell’art. 17 della L.R. 65/2014 poiché secondo la procedura stabilita dagli accordi di pianificazione (art. 42 comma 4) le Amministrazioni che hanno siglato l’intesa preliminare procedono direttamente all’adozione dei relativi strumenti di pianificazione o delle loro varianti;

Dato atto che il Garante dell’informazione e della partecipazione ha tuttavia ritenuto che per garantire la dovuta informazione e partecipazione e per favorire il dialogo con gli organismi interessati fosse opportuno :

- Attivare la casella di posta elettronica - garante@provincia.siena.it;
- Predisporre nel sito web dell’Ente una sezione dedicata alle attività del Garante all’interno della quale è stata creata un’apposita pagina relativa alla variante con l’inserimento, in apposito link, di tutta la documentazione inerente l’atto per un facile accesso alla consultazione di tutta la documentazione di cui trattasi;

Rilevato inoltre che la Provincia di Siena, oltre al formale inoltro dei relativi atti a tutti gli enti e organismi interessati e la relativa pubblicazione sul B.U.R.T e sul sito della Provincia di Siena dopo l’adozione dell’atto, procederà anche a fornire le opportune informazioni alla stampa locale rispetto alla variante in oggetto,

Per tutto quanto detto e precisato,

Il Garante dell’informazione e della partecipazione

Da atto che, ai sensi e per gli effetti della L.R. 65/2014, è stata assicurata la conoscenza effettiva della variante, in rapporto ai suoi contenuti, nella fase di adozione.

Il presente rapporto viene inoltrato al Responsabile del Procedimento perché provveda ad allegarlo alla proposta di provvedimento di Adozione della Variante al P.T.C.P. e al Garante Regionale secondo quanto previsto dall’art. 38 della L.R. 65/2014.

Il Garante dell’informazione e della partecipazione

Dott.ssa Roberta Di Pasquale